

## • พัฒนาประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ •

### มิติใหม่การจัดซื้อของกรมราชทัณฑ์

►► นโยบายสำคัญประการหนึ่งของกระทรวงยุติธรรม คือ การพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ โดยมีการ กลั่นกรองการเสนอคำขอของงบประมาณซึ่งต้องสอดคล้องกับนโยบายและความประหยัด คุ่มค่า โดยที่ผ่านมามีหลายหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมได้ใช้จ่ายงบประมาณในการจัดซื้อคอนกรีตสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้ออาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุต่าง ๆ เพื่อหุงหาอาหาร ให้แก่นักโทษ ผู้ต้องขัง รวมทั้งเด็กและเยาวชน ที่อยู่ในความดูแลของกรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ซึ่งแต่ละปีต้องใช้งบประมาณในการจัดซื้อจากเอกชนในวงเงินที่สูงมากกว่า ๓,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนถึง เกือบ ๑ ใน ๓ ของงบประมาณที่กระทรวง

ยุติธรรมได้รับการจัดสรรและมีแนวโน้มที่จะขยายวงเงินงบประมาณในการจัดซื้อเพิ่มมากขึ้นทุกปี

แม้ว่า จะได้ดำเนินการจัดทำศูนย์การผลิตอาหารเพื่อบริโภคของผู้ต้องขัง ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมราชทัณฑ์ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อ รวมถึงความพยายามที่จะขยายศูนย์ฯ ดังกล่าวให้ครอบคลุมทั่วประเทศในอนาคต แต่ภาระค่าใช้จ่ายในการจัดซื้ออาหารของกรมราชทัณฑ์ก็คงอยู่ในระดับสูง รวมทั้งยังไม่ได้ครอบคลุมถึงเด็กและเยาวชนที่อยู่ในความดูแลของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนด้วย

กระทรวงยุติธรรมจึงได้ริเริ่มและผลักดันเพื่อลดค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ ซึ่งถือเป็นกิจกรรมหนึ่งที่มีความสำคัญ

- พิธีลงนามในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือระหว่างกระทรวงยุติธรรม กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องความร่วมมือในการสนับสนุนการจัดซื้ออาหาร เครื่องอุปโภคและวัสดุเพื่อการหุงหาอาหารให้แก่ผู้ต้องขังและเด็กและเยาวชน ผู้เข้ารับการอบรมของกระทรวงยุติธรรม ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล





- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและคณะ เดินทางตรวจเยี่ยมการจัดซื้อผลไม้จากเกษตรกรกลุ่มผู้ผลิต เพื่อนำไปเลี้ยงผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยมีข้าราชการ เจ้าหน้าที่ เกษตรกรผู้ผลิต ประชาชนในเขตพื้นที่ ร่วมให้การต้อนรับ ณ เรือนจำ จังหวัดชุมพรและอำเภอหลังสวนจังหวัดชุมพร

อีกทั้งยังเป็นแบบอย่างสำหรับหน่วยงานราชการอื่น ๆ สามารถนำไปประยุกต์ใช้กับหน่วยงานของตนเองได้เป็นอย่างดี นั่นคือ การดำเนินการและการจัดวางระบบการจัดซื้อและการชำระราคาค่าอาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุเพื่อการจัดหาอาหารให้แก่นักโทษ ผู้ต้องขัง รวมทั้งเด็กและเยาวชนที่อยู่ในความดูแลของกรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ทั้งนี้เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายที่มีแต่จะเพิ่มสูงขึ้นทุกปี โดยมุ่งเน้นการจัดซื้อวัตถุดิบในการจัดหาอาหาร ในลักษณะการซื้อตรงจากหน่วยงานของรัฐในราคาพิเศษ ซึ่งทำให้สามารถลดค่าใช้จ่ายได้จำนวนมาก และนอกจากจะเป็นการประหยัดงบประมาณแผ่นดินแล้วยังเป็นการตัดช่องทางสำหรับการรั่วไหลหรือการทุจริตคอร์รัปชันได้อีกทางหนึ่งด้วย

กิจกรรมดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะ

รัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการและจัดวางระบบการจัดซื้อและการชำระราคา ค่าอาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุเพื่อการจัดหาอาหารให้แก่นักโทษผู้ต้องขัง รวมทั้งเด็กและเยาวชนที่อยู่ในความดูแลของกรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้เริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ กระทรวงยุติธรรมได้แต่งตั้ง “คณะกรรมการเตรียมการจัดซื้ออาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุเพื่อการจัดหาอาหารให้แก่นักโทษผู้ต้องขัง ผู้ถูกควบคุม และผู้เข้ารับการฝึกและอบรม” อย่าง

ทันท่วงที โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน

คณะกรรมการชุดดังกล่าว ได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องหลายครั้ง ซึ่งได้ข้อสรุปที่สำคัญคือ

๑. การจัดซื้อข้าวสาร ได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องหลายครั้ง ซึ่งได้ข้อสรุปที่สำคัญคือ จำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จากคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) กระทรวงพาณิชย์ในอัตราตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท ปริมาณไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ตัน/ปี โดยมีองค์การคลังสินค้า (อคส.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดส่งข้าวสาร ๕% ไปยังเรือนจำ/ทัณฑสถาน และสถานพินิจและคุ้มครองเด็กทั่วประเทศตามวัน เวลา และปริมาณที่กำหนด พร้อมกับคิดค่าใช้จ่ายในการบรรจุกระสอบติดสัญลักษณ์กระทรวงยุติธรรม แบ่งขน จัดเรียงรวมถึงค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นต้น ในอัตราตันละ ๑,๙๐๐ บาท รวมค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดซื้อข้าวสาร ๕% ทั้งสิ้นเท่ากับ ๑๑,๙๐๐ บาทต่อตัน สามารถเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นไป

ต่อมาคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเพิ่มการซื้อข้าวเหนียว ๑๐% ในราคาตันละ ๗,๐๐๐ บาทเพื่อตอบสนองความต้องการในการบริโภคของนักโทษ ผู้ต้องขัง และผู้เข้ารับการฝึกและอบรม

๒. การจัดซื้อนมกล่อง จัดซื้อจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ในราคากล่องละ ๙.๕๐ บาท ขนาดบรรจุ ๒๕๐ มิลลิลิตร และในราคากล่องละ ๖.๕๐ บาท ขนาดบรรจุ ๒๐๐ มิลลิลิตร โดยรวมค่าขนส่งไปยังสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนทั่วประเทศตามวัน เวลา และปริมาณที่กำหนด เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นไป

๓. การจัดซื้อผลไม้ กระทรวงยุติธรรมและกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกันดำเนินโครงการทดลองจัดซื้อผลไม้ระหว่างเรือนจำ/ทัณฑสถาน กับเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และกลุ่มวิสาหกิจชุมชนโดยตรง เป็นระยะเวลา ๓ เดือน (ตุลาคม - ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒) ในเบื้องต้นกำหนดจังหวัดนำร่องจำนวน ๑๓ จังหวัด ประกอบด้วยภาคเหนือ ได้แก่ เชียงราย น่าน ภาคกลาง ได้แก่ สระแก้ว จันทบุรี ภาคตะวันตก ได้แก่ นครปฐม กาญจนบุรี และภาคใต้ ได้แก่ ชุมพร

นครศรีธรรมราช นราธิวาส โดยกำหนดเริ่มโครงการอย่างเป็นทางการเป็นระบบในวันที่ ๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ โครงการนี้นอกจากจะเป็นการจัดซื้อผลไม้ในราคาที่ประหยัดลง เนื่องจากเป็นการซื้อตรงจากเกษตรกรโดยตัดพ่อค้าคนกลางแล้ว ยังเป็นกลไกหนึ่งที่ช่วยให้เกษตรกรสามารถระบายผลผลิตล้นตลาดหรือราคาต่ำได้อีกทางหนึ่งด้วย

๔. การจัดการซื้ออาหารสดอื่น ๆ กระทรวงยุติธรรมอยู่ระหว่างการเจรจากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ กรมปศุสัตว์ องค์การสะพานปลา องค์การตลาดเพื่อการเกษตร (อ.ต.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย ถึงแนวทางในการจัดซื้อและการขนส่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ นี้

ผลจากการดำเนินการตามนโยบายนี้ ในเบื้องต้นทำให้รัฐประหยัดงบประมาณแล้วทั้งสิ้นประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท และจะสามารถประหยัดได้สูงสุดมากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ นี้ ถือเป็น การบรรลุวัตถุประสงค์ของการบูรณาการและการประสานความร่วมมือระหว่างกระทรวง และเป็นการบริหารงานให้ได้ประสิทธิภาพสูงสุดและใช้งบประมาณคุ้มค่าที่สุด เพื่อลดภาระแก่ประชาชนเจ้าของภาษีให้ได้ตามเป้าหมายของรัฐบาล ■

## ปรับปรุงและซ่อมแซมบ้านพักข้าราชการราชภัฏ

►► เนื่องจากงานราชภัฏเป็นงานที่ต้องปฏิบัติต่อเนื่อง ตลอดยี่สิบสี่ชั่วโมง ทั้งในและนอกเวลาราชการปกติ และเป็นภาระงานที่ต้องปฏิบัติทันที ไม่สามารถปฏิเสธหรือ ผ่อนผันปฏิบัติในเวลาต่อมาได้ โดยเฉพาะการรับและ ปล่อยตัวผู้ต้องขัง จะต้องกระทำทันทีที่ได้รับหมายศาลหรือ คำสั่งตามกฎหมาย นอกจากนี้ยังเป็นงานที่มีผลกระทบต่อ ความมั่นคงและความปลอดภัยของสังคมหากเกิดความ บกพร่องหรือผิดพลาดจากการปฏิบัติหน้าที่ เช่น ผู้ต้อง ขังแหกคอกหลบหนี อันจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่น ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนความเสียหาย ต่อกระบวนการยุติธรรม จึงจำเป็นที่จะต้องมีย่านพักใน พื้นที่ เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการปฏิบัติงาน

ในสถานการณ์ปัจจุบันบ้านพักของข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ของราชภัฏ ที่ได้ก่อสร้างมานานกว่า ๓๐ ปี

มีความชำรุดทรุดโทรม ประกอบกับการเกิดอุบัติเหตุต่าง ๆ เช่น อุทกภัย วัสดุภัย เป็นประจำจึงทำให้บ้านพักมีความ ทรุดโทรมมากยิ่งขึ้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้เล็งเห็นถึงภารกิจที่สำคัญ และความเดือดร้อนของ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ราชภัฏ จึงได้ส่งเสริมนโยบาย ให้มีการจัดสวัสดิการ ดูแลความเป็นอยู่ของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ให้ได้มาตรฐานโดยเฉพาะบ้านพัก ซึ่งงบประมาณอาจ นำมาจากค่าอาหารผู้ต้องขังที่ประหยัดได้ ร่วมกับทรัพยากรราชภัฏที่มีอยู่ เช่น ที่ดินในการ ก่อสร้าง เพื่อให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่มีสวัสดิการที่ดี เป็นรูปธรรม ครอบคลุมตรงกับความต้องการและจำเป็น ซึ่งเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน ■

### เรือนจำ/ทัณฑสถานที่ได้รับการอนุมัติให้ก่อสร้างบ้านพักข้าราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ที่	ร.จ./ทส.	รายละเอียด	จำนวน		วงเงินที่จัดสรร บาท
			หลัง	หน่วย	
๑	ร.จ.ก. เชียงใหม่	อาคารชุดสำหรับพักอาศัย	๒	๔๘	๙๙,๐๐๐,๐๐๐
๒	ร.จ.จ. ประจวบคีรีขันธ์	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๒	๔	๒,๘๐๐,๐๐๐
		บ้านพักเรือนแถว ๒ ชั้น ๖ หน่วย	๑	๖	๕,๐๐๐,๐๐๐
๓	ร.จ.จ. ระนอง	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๓	๖	๔,๒๐๐,๐๐๐
๔	ร.จ.ก. นครราชสีมา	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๒	๔	๒,๘๐๐,๐๐๐
๕	ร.จ.จ. น่าน	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๒	๔	๒,๘๐๐,๐๐๐
๖	ร.จ.จ. ตาก	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๒	๔	๒,๘๐๐,๐๐๐
๗	ร.จ.อ. แม่สะเรียง	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๑	๒	๑,๔๐๐,๐๐๐
๘	ร.จ.จ. ลำพูน	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๒	๔	๒,๘๐๐,๐๐๐
๙	ร.จ.ก. สมุทรสงคราม	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๑	๒	๑,๔๐๐,๐๐๐
๑๐	ร.จ.จ. สมุทรสาคร	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๑	๒	๑,๔๐๐,๐๐๐
๑๑	ร.จ.ก. ยะลา	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๒	๔	๒,๘๐๐,๐๐๐
๑๒	ร.จ.ก. บัตตานี	บ้านพักแฝด ๒ ชั้น	๒	๔	๒,๘๐๐,๐๐๐
๑๓	ร.จ.ก. เพชรบุรี	บ้านพักเรือนแถว ๒ ชั้น ๖ หน่วย	๑	๖	๕,๐๐๐,๐๐๐
๑๔	ร.จ.จ. สระแก้ว	บ้านพักเรือนแถว ๒ ชั้น ๖ หน่วย	๑	๖	๕,๐๐๐,๐๐๐
๑๕	ร.จ.จ. กบินทร์บุรี	บ้านพักเรือนแถว ๒ ชั้น ๖ หน่วย	๑	๖	๕,๐๐๐,๐๐๐
๑๖	ร.จ.ก. ลพบุรี	บ้านพักเรือนแถว ๒ ชั้น ๖ หน่วย	๑	๖	๕,๐๐๐,๐๐๐

## โครงการส่งเสริมและพัฒนาการขับเคลื่อนเรือนจำ/ทัณฑสถาน สู่ความเป็นองค์กรแห่งความพอเพียง

►► โครงการส่งเสริมและพัฒนาการขับเคลื่อนเรือนจำ/ทัณฑสถานสู่ความเป็นองค์กรแห่งความพอเพียง ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยให้คำแนะนำปรึกษา และเสนอแนะแนวทางในการขับเคลื่อนเรือนจำ/ทัณฑสถาน สู่การเป็นองค์กรแห่งความพอเพียงในเรือนจำ/ทัณฑสถาน จำนวน ๓๔ แห่ง จากเป้าหมายที่กำหนดไว้ ๒๐ แห่ง ทำให้เรือนจำ/ทัณฑสถานที่ได้รับการส่งเสริมการขับเคลื่อนเรือนจำ/ทัณฑสถานสู่การเป็นองค์กรแห่งความพอเพียง สามารถดำเนินการพัฒนาองค์กรสู่ความเป็นองค์กรแห่งความพอเพียงได้อย่างเหมาะสมกับวิถีการดำเนินชีวิตของข้าราชการ นอกจากนี้ยังได้มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์การขับเคลื่อนองค์กรแห่งความพอเพียงในรูปแบบ แผ่นพับ หนังสือ บอร์ด เพื่อเผยแพร่แนวคิดและวิธีปฏิบัติการขับเคลื่อนองค์กรแห่งความพอเพียง ให้แก่บุคลากรกรมราชทัณฑ์และผู้ที่เกี่ยวข้อง และจัดทำหนังสือ “รายงานผลการดำเนินงานกรมราชทัณฑ์ องค์กรแห่งความพอเพียง” เพื่อให้บุคลากรในกรมราชทัณฑ์ ได้มีแนวทางในการพัฒนาและขับเคลื่อนองค์กรแห่งความพอเพียงได้อย่างมีทิศทาง และสามารถกำหนดกิจกรรม/โครงการ ที่สอดคล้องกับกลยุทธ์และเกณฑ์การประเมินที่กรมราชทัณฑ์กำหนด

- ให้เรือนจำ/ทัณฑสถาน ส่งผลการดำเนินงาน เข้าร่วมพิจารณาคัดเลือกเป็นเรือนจำที่มีผลการดำเนินงานดีเด่นด้านพอเพียง มีเรือนจำ/ทัณฑสถานเข้าร่วมพิจารณาคัดเลือก จำนวนทั้งสิ้น ๘๓ แห่ง โดยกรมราชทัณฑ์ได้พิจารณาโลรางวัลเพื่อเป็นขวัญกำลังใจแก่เรือนจำและผู้ปฏิบัติงานด้านการขับเคลื่อนสู่ความเป็นองค์กรแห่งความพอเพียง เช่น รางวัลผู้นำการขับเคลื่อนองค์กรแห่งความพอเพียงกรมราชทัณฑ์ จำนวน ๑๕ รางวัล รางวัลบุคลากรผู้ปฏิบัติงานพอเพียง จำนวน ๓๐ รางวัล

- ส่งผลงานเข้าร่วมประกวดโครงการ “การประกวดผลงานตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ครั้งที่ ๒ รางวัลถ้วยพระราชทานพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งจัดโดยสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.)

โดยกรมราชทัณฑ์ ได้ส่งผลการดำเนินงานขับเคลื่อนกรมราชทัณฑ์สู่องค์กรแห่งความพอเพียงเข้าประกวดใน ๒ ประเภท ได้แก่ องค์กรราชทัณฑ์ส่วนกลางกรมราชทัณฑ์ ประเภทหน่วยงาน/องค์กรภาครัฐในส่วนกลาง และเรือนจำ ประเภทหน่วยงาน/องค์กรภาครัฐในส่วนภูมิภาค ■