



# ยุทธศาสตร์รุ่น



## ยุทธศาสตร์ป้องกันการทุจริต การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเชิงรุก



โดย ผู้เข้าอบรม หลักสูตร “นักบริหารยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต” (นยปส.) รุ่นที่ 13



# ➤ ความเสียหายที่เกิดจากการทุจริตนั้น สะท้อนภาพลักษณ์เชิงลบ

**สถิติคะแนน CPI ของประเทศในอาเซียน**

TRANSPARENCY INTERNATIONAL **CPI** Corruption Perceptions Index

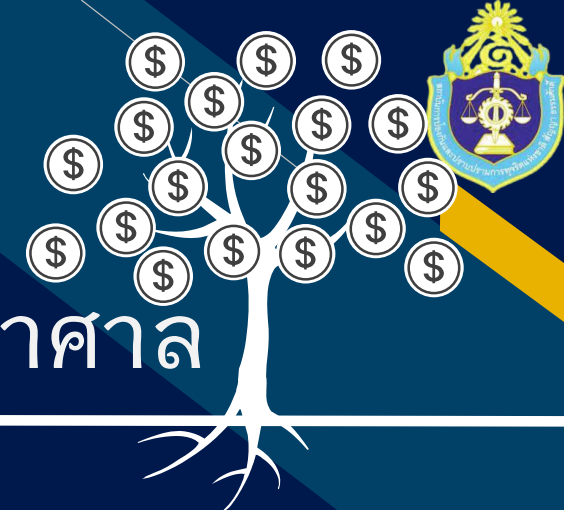
ประเทศ	2560	2561	2562	2563	2564
สิงคโปร์	84	85	85	85	85
มาเลเซีย	47	47	53	57	48
ไทย	37	36	36	36	35
ฟิลิปปินส์	34	36	34	34	33
อินโดนีเซีย	37	38	40	37	38
เวียดนาม	35	33	37	36	39
กัมพูชา	21	20	20	21	23
ลาว	29	29	29	29	30
เมียนมาร์	30	29	29	28	28
บรูไน	62	63	60	60	-
ติมอร์ - เลสเต	38	35	38	40	41



# 1. ความสำคัญของปัญหา

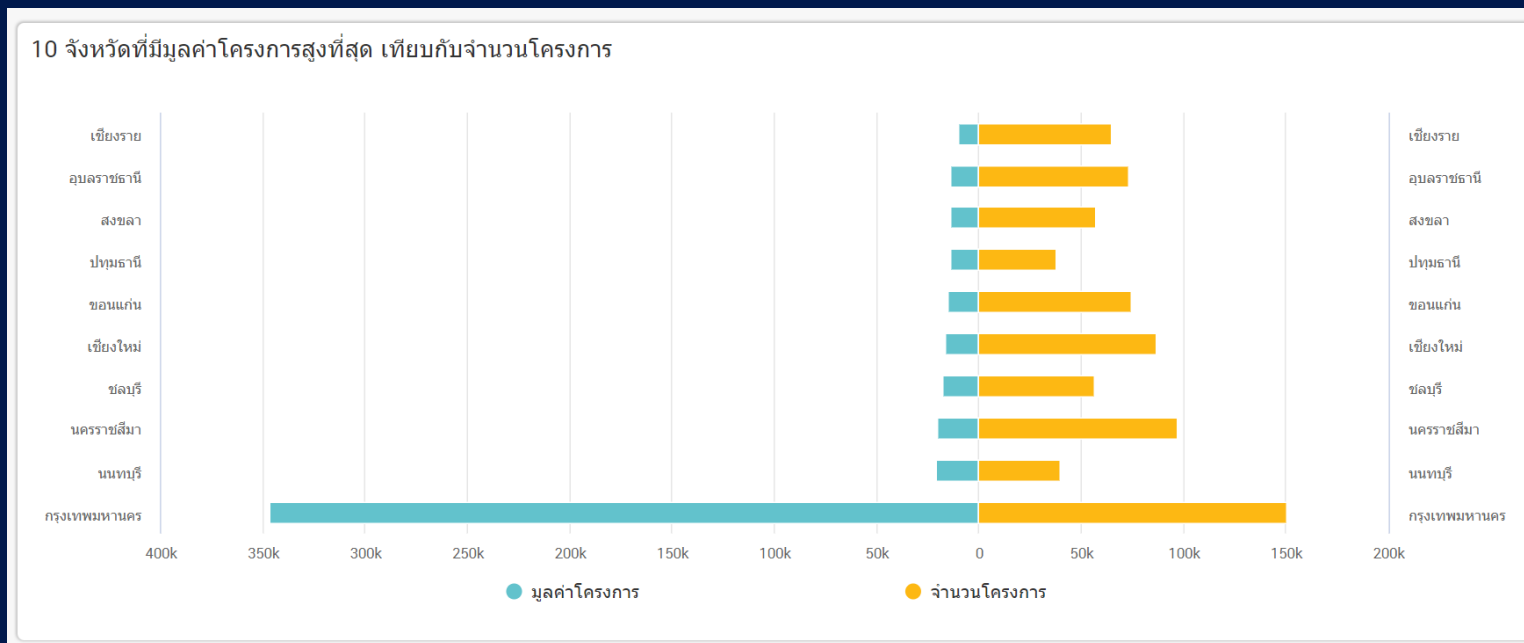
➤ รัฐใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนเงินมหาศาล

- งบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง ปี 60 จำนวน 839,004 ล้านบาท
- งบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง ปี 61 จำนวน 1,000,204 ล้านบาท
- งบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง ปี 62 จำนวน 1,215,910 ล้านบาท
- งบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง ปี 63 จำนวน 1,375,260 ล้านบาท
- งบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง ปี 64 จำนวน 1,413,774 ล้านบาท



# 1. ความสำคัญของปัญหา

- รัฐใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนเงินมหาศาล
  - งบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง ปี 65 จำนวน 855,018.26 ล้านบาท (8 เดือน)
  - 10 จังหวัดที่มีมูลค่าโครงการสูงสุด เทียบกับจำนวนโครงการ



**กรุงเทพมหานคร**

มูลค่าโครงการ 346,821.64 ล้านบาท

จำนวนโครงการ 150,398 โครงการ

<https://govspending.data.go.th/dashboard/1>

# ➤ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ความเป็นอยู่ของคนในชาติ จะ ย่ำแย่และอยู่ไม่ได้



กรม.ลาออกทั้งคณะ  
รัฐบาลประท้วงเศรษฐกิจล้มเหลว

กรม.ลาออกทั้งคณะ ศรีสังกาประท้วงเศรษฐกิจล้มเหลว | ...  
youtube.com



ศรีสังกาตำดั่ง

ศรีสังกาประท้วงเดือดมาก หลังเศรษฐกิจใกล้ล่มลลา...  
sanook.com



ศรีสังกา : ประท้วงใหญ่ไม่พอใจรัฐบาลเครือญาติบริหาร...  
bbc.com



ศรีสังกา : ประท้วงใหญ่ไม่พอใจรัฐบาลเครือญาติบริหาร...  
bbc.com



ศรีสังกาเผชิญวิกฤตเศรษฐกิจและการเมืองครั้งใหญ่ - BB...  
bbc.com



ประท้วงขาดแคลนอาหาร

ศรีสังกาประท้วงขาดแคลนอาหาร-เชื้อเพลิง - สำนักข่าวไทย...  
tna.mcot.net



ศรีสังกา : ประท้วงใหญ่ไม่พอใจรัฐบาลเครือญาติบริหาร...  
bbc.com



ชาวศรีสังกาเดือดเศรษฐกิจล่ม! สื่อประท้วงใหญ่ขับไล่ปร...  
thansettakij.com



# ➤ ความเสียหายที่เกิดจากการทุจริตนั้น ประเมินค่าไม่ได้

**ส่องแววโกง!**  
**'นมโรงเรียน'**  
งาบงบ 1.4 หมื่นล้าน

Thansettakij

สพจ.สั่ง 16 โรงเรียน'ฟ้องอาผิด'  
ทุจริตสร้างสนามฟุตบอล

www.komchadluek.net kom\_chad\_luek กบชิตัก

**ต้องเจอ..!**  
**"เสาไฟกินรี" ต้นละเกือบ 1 แสน**  
ถนนลูกรังยังตัด ทำไปเพื่อ?

PRIMETIME **เมืองลึก เนื้อฟหลังบัว**

**นมโรงเรียน**  
โควตา "นมโรงเรียน"  
สูญ 100 ล้าน

ด่วนที่สุด

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สืบค้นข่าวอื้อฉาว  
www.isranews.org

**ป.ป.ช.สั่งสอบทุกจังหวัด**  
เสาไฟกินรี





## 2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

2.1

เพื่อศึกษาสถานการณ์ปัจจุบันของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

2.2

เพื่อศึกษาแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

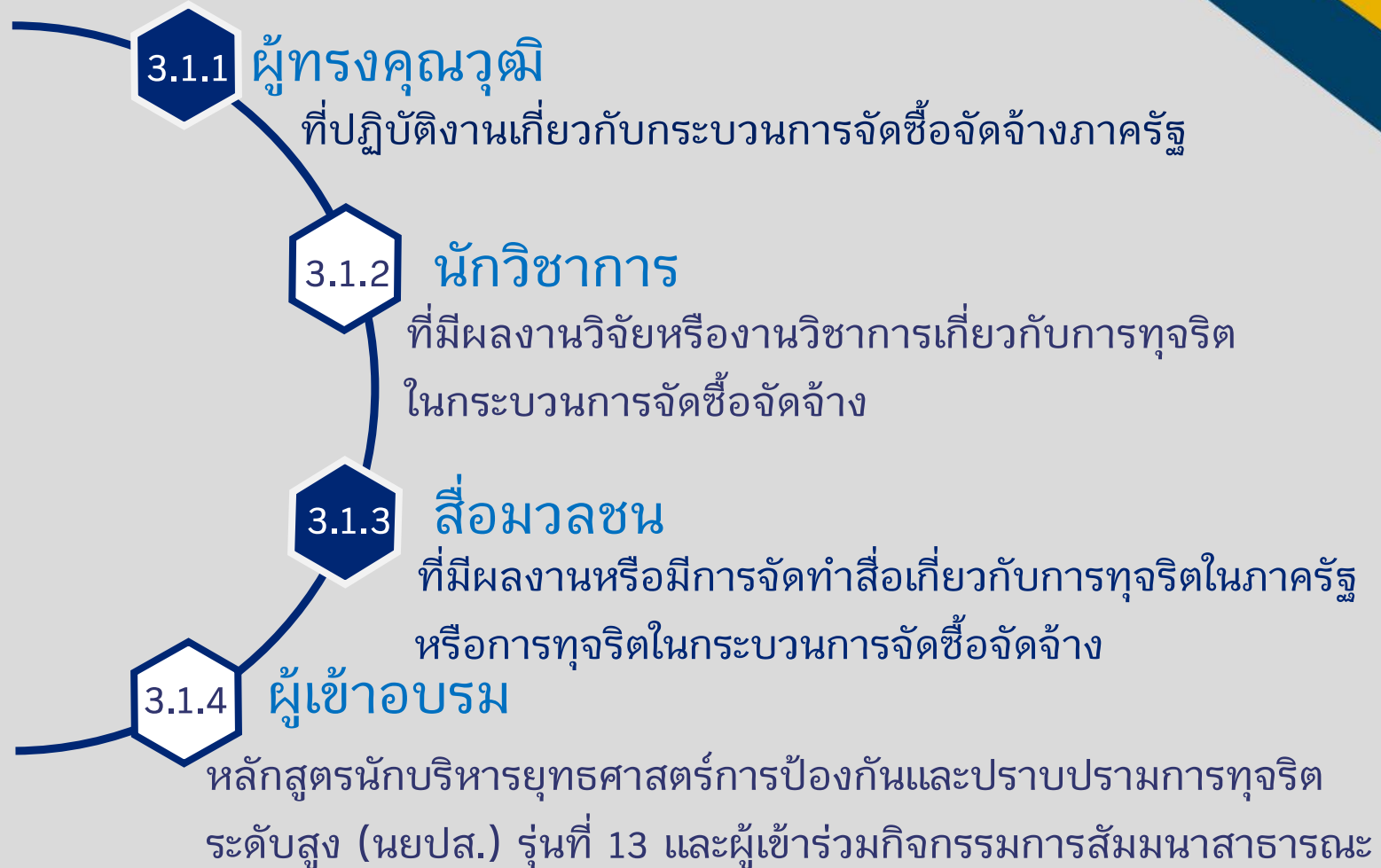
2.3

เพื่อจัดทำข้อเสนอยุทธศาสตร์ป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเชิงรุก ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

### 3. ขอบเขตการศึกษา

#### 3.1 ขอบเขตด้านประชากรที่ศึกษา

การศึกษาครั้งนี้ศึกษาจาก  
ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ  
(Key Informants) ได้แก่







### 3. ขอบเขตการศึกษา (ต่อ)

#### 3.2 ขอบเขตด้านเนื้อหา

3.2.1

สถานการณ์ปัจจุบันของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ช่วงภายหลังจาก  
พรบ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ 2560

3.2.2

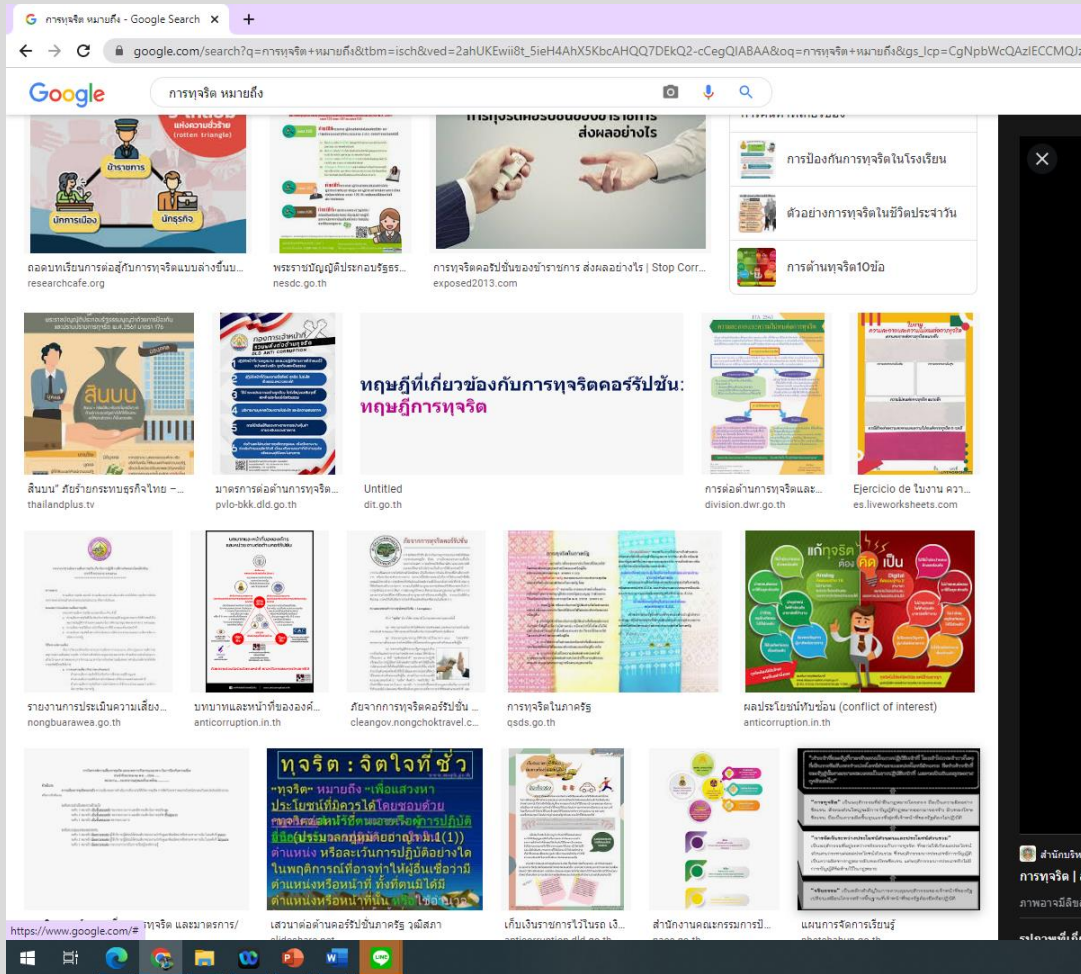
แนวทางการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติ  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

3.2.3

จัดทำข้อเสนอยุทธศาสตร์ป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเชิงรุกตามพระราชบัญญัติ  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

# 4. นิยามปฏิบัติการ (ต่อ)

## 4.1 การทุจริต หมายถึง



# การทุจริต

ประเภทชั่ว คดโกง ไม่ซื่อตรง

### คอร์รัปชัน

การใช้อำนาจเพื่อได้มาซึ่งกำไร ตำแหน่ง ชื่อเสียงเกียรติยศ หรือผลประโยชน์เฉพาะกลุ่ม โดยวิธีการที่ฝ่าฝืนกฎหมาย หรือมาตรฐานทางศีลธรรม อาจรวมถึงพฤติกรรมเบี่ยงเบนของผู้นำในราชการเพื่อให้ได้ผลประโยชน์เข้าตนและพวกทั้งในด้านสังคม ด้านการเงิน ด้านตำแหน่ง

### ฉ้อราษฎร์บังหลวง

การที่พนักงานเจ้าหน้าที่เก็บเงินจากราษฎรแล้วไม่ส่งหลวง หรือเบียดบังเงินหลวง "การฉ้อราษฎร์" หมายถึง การเรียกเอาเงินหรือทรัพย์สินจางอย่างอื่นจากราษฎรเพื่อปฏิบัติ หรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ อันเป็นการอำนวยการประโยชน์แก่ผู้ให้สินบน "การบังหลวง" หมายถึง การที่เจ้าพนักงานทำการทุจริตต่อหน้าที่ อันทำให้เกิดความเสียหายแก่ผลประโยชน์ของแผ่นดิน

### ทุจริตเชิงนโยบาย

การอาศัยรูปแบบของกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรี หรือมติของคณะกรรมการ เป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์

### ทุจริตต่อหน้าที่

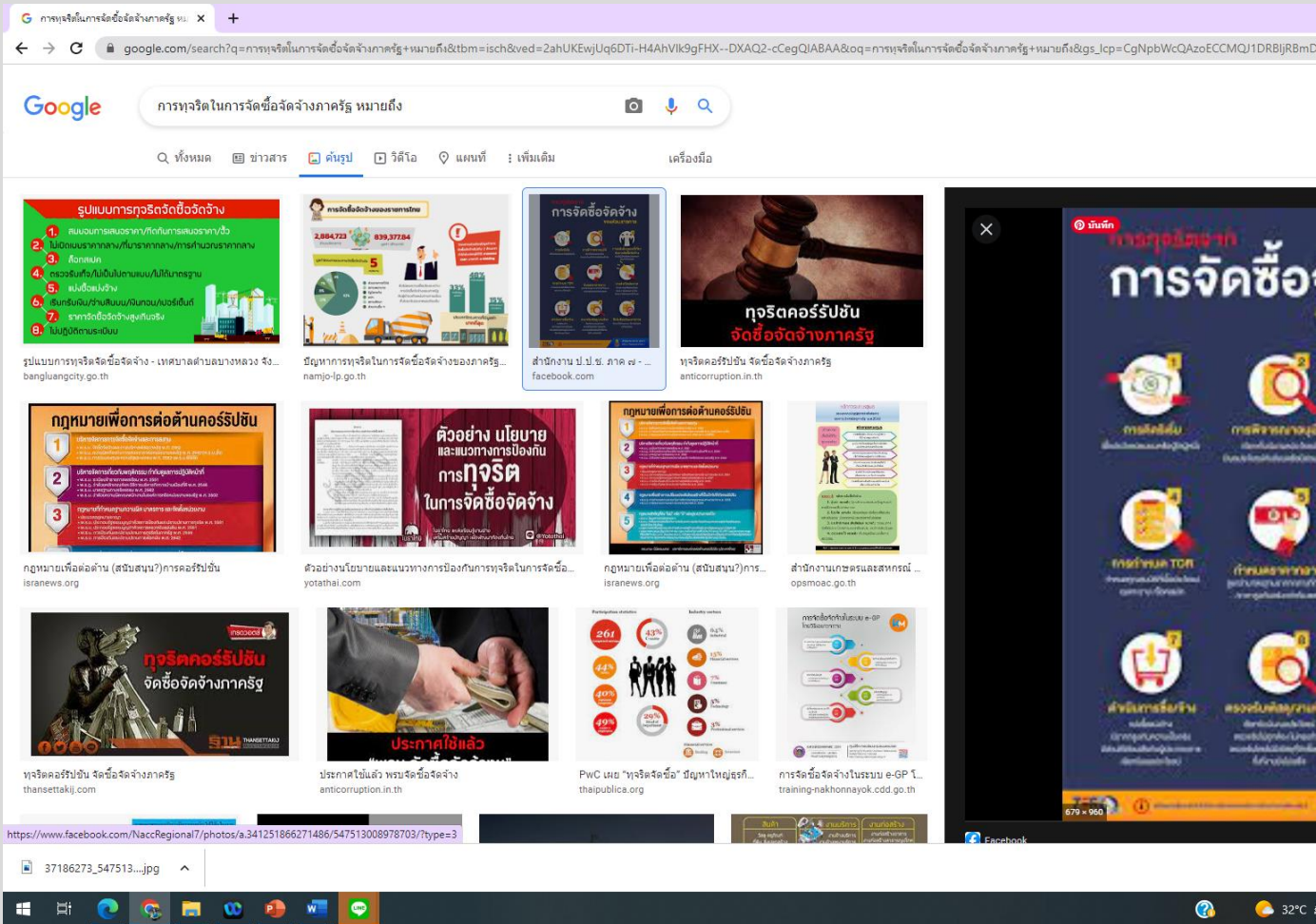
การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่งในตำแหน่งหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งนั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่นั้น เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรจะได้ โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

จัดทำโดย ศูนย์สารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 9 (อุบลราชธานี)



# 4. นิยามปฏิบัติกร (ต่อ)

## 4.3 การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ หมายถึง

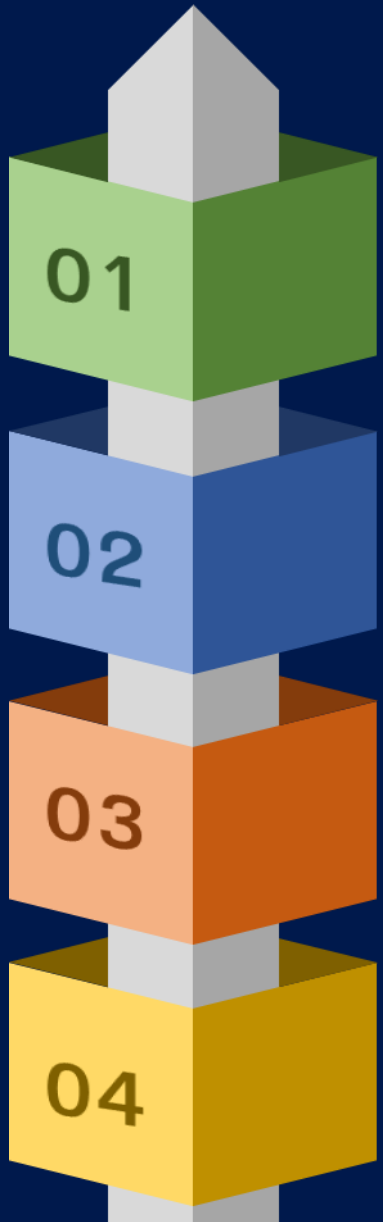


### การทุจริตจาก การจัดซื้อจัดจ้าง ของส่วนราชการ

- การคิดริเริ่ม**  
เอื้อประโยชน์ตนเองหรือผู้ใดผู้หนึ่ง
- การพิจารณาอนุมัติ**  
เรียกเก็บเงิน/ผลประโยชน์  
ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือมีส่วนได้เสีย
- การแต่งตั้งบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง**  
แต่งตั้งผู้มีส่วนได้เสีย/พรรคพวก  
ตนเองที่ควบคุมได้
- การกำหนด TOR**  
กำหนดคุณสมบัติที่เอื้อประโยชน์  
เฉพาะราย / ล้อคอเปด
- กำหนดราคากลาง**  
สูงกว่ามาตรฐานราคากลางที่กำหนด  
/ ราคาส่งเกินจริงกว่าที่อิงตลาด
- การส่ง/ปิดประกาศ**  
ส่งเฉพาะกลุ่มที่ให้ผลประโยชน์  
ไม่ประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง  
ปิดประกาศไม่ครบตามที่กำหนด
- ดำเนินการซื้อ/จ้าง**  
แบ่งซื้อแบ่งจ้าง  
มีราคาสูงเกินความเป็นจริง  
มีส่วนได้ส่วนเสียกับผู้ประกอบการ  
เรียกเก็บผลประโยชน์
- ตรวจรับพัสดุ/งานจ้าง**  
เรียกเก็บเงิน/ผลประโยชน์  
ตรวจรับไม่ถูกต้อง ไม่ครบถ้วน  
ตรวจรับโดยไม่มีพัสดุที่จัดซื้อหรือ  
ทั้งที่งานยังไม่เสร็จ
- ใช้ประโยชน์ของราชการ**  
ได้งานที่ไม่มีคุณภาพ / ใช้งานไม่คุ้มค่า  
ไม่เกิดประโยชน์

สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค 7  
NACC Regional Office 7

## 5. ประโยชน์ที่จะได้รับ



5.1 ทราบถึงสถานการณ์ในปัจจุบันของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

5.2 ทราบถึงแนวทางการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

5.3 ทราบถึงข้อเสนอยุทธศาสตร์ป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเชิงรุก ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

5.4 เป็นข้อมูลที่สำคัญสำหรับนำไปใช้ในการอ้างอิงเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560



## เอกสารและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย

- ตอนที่ 1 นโยบาย คำสั่ง ยุทธศาสตร์ แผน กฎหมาย และระเบียบ
- ตอนที่ 2 ทฤษฎีการทุจริตคอร์รัปชัน
- ตอนที่ 3 แนวคิดพื้นฐานการป้องกันและปราบปรามทุจริตคอร์รัปชัน
- ตอนที่ 4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
- ตอนที่ 5 กรอบแนวคิดในการศึกษา



# ตอนที่ 1 นโยบาย คำสั่ง ยุทธศาสตร์ แผน กฎหมาย และระเบียบ

- แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะที่ 1 (2563-2565)
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2560 มาตรา 50 (10)
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 2561
  - ด้านป้องกันทุจริตเชิงรุก
  - ด้านป้องกันทุจริตเชิงรับ
- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ 2560
  - มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลสู่สาธารณชน เพื่อการแข่งขันที่เป็นธรรม
  - ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อ สั่งจ้าง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) โดยมีวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
    - ประกาศเชิญชวนทั่วไป
    - วิธีการคัดเลือก
    - วิธีเฉพาะเจาะจง



# ตอนที่ 1 นโยบาย คำสั่ง ยุทธศาสตร์ แผน กฎหมาย และระเบียบ (ต่อ)

## พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ 2560 (ต่อ)

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘

### คุ้มค่า

พัสดุที่จัดซื้อจัดจ้าง ต้องมีคุณภาพ ราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมชัดเจน



### โปร่งใส

การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลในทุกขั้นตอน



## หลักการ

การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ ของหน่วยงานรัฐ

### ตรวจสอบได้

มีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ



### มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

มีการวางแผนล่วงหน้า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม รวมทั้งมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์



หลักการการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานรัฐ

Infographic by Hatai Boonp







## ตอนที่ 2 ทฤษฎีการทุจริตคอร์รัปชัน

- ทฤษฎีการทุจริตที่พัฒนาตามแนวคิดของทฤษฎีความน่าจะเป็น
  - $Pf = D \times O \times M$  , D=Dishonesty O=Opportunity M=Motive
- ทฤษฎีหัวหน้า-ตัวแทน (Principal –Agent Problem Theory)
- เป็นการอธิบายการทุจริต โดยใช้โครงสร้างของแรงจูงใจ (เชิงบวก และ เชิงลบที่หัวหน้า (ผู้บงการ) ได้มอบหมายให้ตัวแทน (ข้าราชการ) ไปดำเนินการ
- ทฤษฎีสามเหลี่ยมของการทุจริตคอร์รัปชัน (Fraud Triangle Theory)
  - 1. การมีความกดดันหรือแรงจูงใจ
  - 2. การมีโอกาสในการทำความผิด
  - 3. การมีข้ออ้างหรือการใช้เหตุผล
- ทฤษฎีการขัดกันแห่งประโยชน์ (Conflict of Interests Theory)
  - อธิบายถึงผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันในเรื่องผลประโยชน์ระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม



## ตอนที่ 3 แนวคิดพื้นฐานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

### ➤ 1. แนวคิดการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน

#### ➤ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีอำนาจด้านการป้องกัน 2 ด้านคือ

- ด้านตัวระบบ มีอำนาจหน้าที่เสนอมาตรการ ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล หรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ
- ด้านตัวบุคคล มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเพื่อเสริมสร้างทัศนคติและค่านิยมเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริต รวมทั้งดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

### ➤ 2. แนวคิดเกี่ยวกับการให้เบาะแส (Whistleblowing)

เป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาที่หลายประเทศนำมาใช้เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน โดยให้บุคคลในองค์กรทั้งในภาครัฐและเอกชนที่พบเห็นการทุจริต ออกมาแจ้งเบาะแสแก่หน่วยงานที่มีหน้าที่และนำข้อเท็จจริงนั้นไปดำเนินการทางกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือจรรยาบรรณ อันจะนำมาซึ่งความสุจริตโปร่งใสในการบริหาร



## ตอนที่ 4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

- งานวิจัยในประเทศ
- งานวิจัยต่างประเทศ

## ตอนที่ 5 กรอบแนวคิดในการศึกษา

กรอบของการวิจัยที่เป็นผลสรุปจากการศึกษา ทบทวนวรรณกรรม และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อการวิจัย

- นำไปสู่การวิเคราะห์ข้อมูล
- นำไปสรุปผลและข้อเสนอแนะ





# วิธีการศึกษา

วิธีการศึกษาเพื่อให้ได้ผลการศึกษาเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลแบบสามเส้า (Triangulation Methods) โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) และการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research)

## ตอนที่ 1

การศึกษาโดยวิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ  
(Qualitative Research)

- ผู้ให้ข้อมูลหลัก (Key Informant)
- เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา
- การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
- การเก็บรวบรวมข้อมูล
- การวิเคราะห์ข้อมูล

## ตอนที่ 2

การศึกษาโดยวิธีการวิจัยเชิงปริมาณ  
(Quantitative Research)

- ประชากร
- เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
- การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
- การเก็บรวบรวมข้อมูล
- การวิเคราะห์ข้อมูล

## ตอนที่ 3

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้ศึกษาใช้สถิติเชิงพรรณนา  
(Descriptive Statistics)

ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงอธิบาย หรือบรรยายลักษณะของตัวแปรโดยแปลงข้อมูลดิบให้อยู่ในรูปที่เข้าใจได้ง่าย



# วิธีการศึกษา (ต่อ)

## ตอนที่ 1

### การศึกษาโดยวิธีการ วิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research)

- ผู้ให้ข้อมูลหลัก (Key Informant)
  - สัมภาษณ์เชิงลึก ประกอบด้วย ผู้บริหารของหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง นักวิชาการ สื่อมวลชน ภาคเอกชน
- เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา
  - แบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง ใช้การบันทึกเสียงและจดบันทึก
- การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
  - วิเคราะห์ปัญหางานวิจัย ศึกษาค้นคว้าความรู้ สร้างแบบสัมภาษณ์ตามกรอบแนวคิดของงานวิจัย ปรีกษาอาจารย์ที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 5 ท่าน ทดสอบโดยใช้กับผู้ให้ข้อมูล ปรับปรุงแบบสัมภาษณ์
- การเก็บรวบรวมข้อมูล
  - เก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึก
- การวิเคราะห์ข้อมูล



# วิธีการศึกษา (ต่อ)

ตอนที่ 2  
การศึกษาโดยวิธีการวิจัย  
เชิงปริมาณ  
(Quantitative  
Research)

เพื่อประเมินความเป็นไปได้ของแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง

- ประชากร
  - ผู้เข้ารับการอบรมหลักสูตร นยปส. รุ่นที่ 13 และผู้เข้าร่วมกิจกรรมสัมมนาสาธารณะ เป็นการเลือกตัวอย่างแบบเจาะจง
- เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
  - แบบสอบถาม มีลักษณะเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ
- การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
  - ศึกษาเอกสาร แนวคิด สร้างแบบสอบถาม เสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษา จำนวน 5 ท่าน ตรวจสอบ ปรับปรุงแบบสอบถาม
- การเก็บรวบรวมข้อมูล
- การวิเคราะห์ข้อมูล



# วิธีการศึกษา (ต่อ)

ตอนที่ 3  
สถิติที่ใช้ในการ  
วิเคราะห์ข้อมูล

- ผู้ศึกษาใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงอธิบายลักษณะของตัวแปรโดยแปลงข้อมูลดิบให้อยู่ในรูปที่เข้าใจง่าย
  - ค่าร้อยละ ใช้อธิบายความหมายของการกระจายตัวของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม
  - ค่าเฉลี่ย ใช้เป็นตัวแทนข้อมูล หรือค่าส่วนใหญ่
  - ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เพื่อแสดงลักษณะการกระจายของข้อมูล หากข้อมูลมีการกระจายมากแสดงว่า ข้อมูลมีตัวเลขที่มีความแตกต่างกันมาก



ผู้ให้ข้อมูลหลักในการศึกษาจากการสัมภาษณ์เชิงลึก ประกอบด้วย ผู้บริหารของหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง กับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง นักวิชาการมีผลงานวิจัยหรือผลงานวิชาการเกี่ยวกับด้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ และสื่อมวลชน จำนวน 10 คน ดังนี้

1. **ดร. มานะ นิมิตรมงคล**  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: เลขาธิการองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน ประเทศไทย
2. **รองศาสตราจารย์ ดร.ธนวรรณ พลวิชัย**  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: อธิการบดีมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย
3. **ศาสตราจารย์วิชา มหาคุณ**  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรังสิต
4. **นายสมศักดิ์ ภูัสกุล**  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
5. **นางสาวชอุณหจิตร สังข์ใหม่**  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: รองปลัดกระทรวงการคลัง



การสัมภาษณ์ รองศาสตราจารย์ ดร.ธนวรรณ พลวิชัย  
อธิการบดีมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย



การสัมภาษณ์ ดร. มานะ นิมิตรมงคล  
เลขาธิการองค์กรต่อต้านคอร์รัปชันประเทศไทย



การสัมภาษณ์ นายสมศักดิ์ ภูัสกุล  
รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง



การสัมภาษณ์ นางสาวชอุณหจิตร สังข์ใหม่  
รองปลัดกระทรวงการคลัง



การสัมภาษณ์ ศาสตราจารย์วิชา มหาคุณ  
คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรังสิต



ผู้ให้ข้อมูลหลักในการศึกษา  
จากการสัมภาษณ์เชิงลึก (ต่อ)

6. คุณสุภา ปิยะจิตติ  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: กรรมการ ป.ป.ช.
7. คุณเนรัชราพิน สิทธิกันย์  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: นักวิชาการพัสดุ สำนักงาน ป.ป.ช.
8. คุณสมโภชน์ โตรักษา  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: ผู้จัดการฝ่ายข่าว บริษัทกรุงเทพ  
โทรทัศน์และวิทยุ
9. ดร.ศุภชัย สุชนะนรินทร์  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: กรรมการอิสระ ธนาคารไทยเครดิต  
เพื่อรายย่อยจำกัด (มหาชน)
10. คุณลิซ่า งามตระกูลพานิช  
ตำแหน่ง/บทบาทหน้าที่: นายกสมาคมอุตสาหกรรม  
ก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์



การสัมภาษณ์ คุณสุภา ปิยะจิตติ  
กรรมการสำนักงาน ป.ป.ช.



การสัมภาษณ์ คุณสมโภชน์ โตรักษา



การสัมภาษณ์ คุณลิซ่า งามตระกูลพานิช  
นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (TCA)



การสัมภาษณ์ คุณเนรัชราพิน สิทธิกันย์  
นักวิชาการพัสดุ สำนักงาน ป.ป.ช.



# ผลการวิเคราะห์

การวิเคราะห์ แบ่งเป็น 3 ตอนสำคัญ คือ

## ตอนที่ 1

สถานการณ์ปัจจุบันของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ  
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

## ตอนที่ 2

ข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

## ตอนที่ 3

การประเมินความเป็นไปได้ของข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์  
เพื่อป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (1)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

ข้อมูลวงเงินของค้ำกล่าวหา ปี 2564

☐ เรียกรับสินบน

■ จัดซื้อจัดจ้าง

■ ทุจริตในการจัดทำงบประมาณ/โครงการ/เบิกจ่ายเป็น  
เท็จ

■ ปฏิบัติ/ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

■ ยักยอก/เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของราชการ

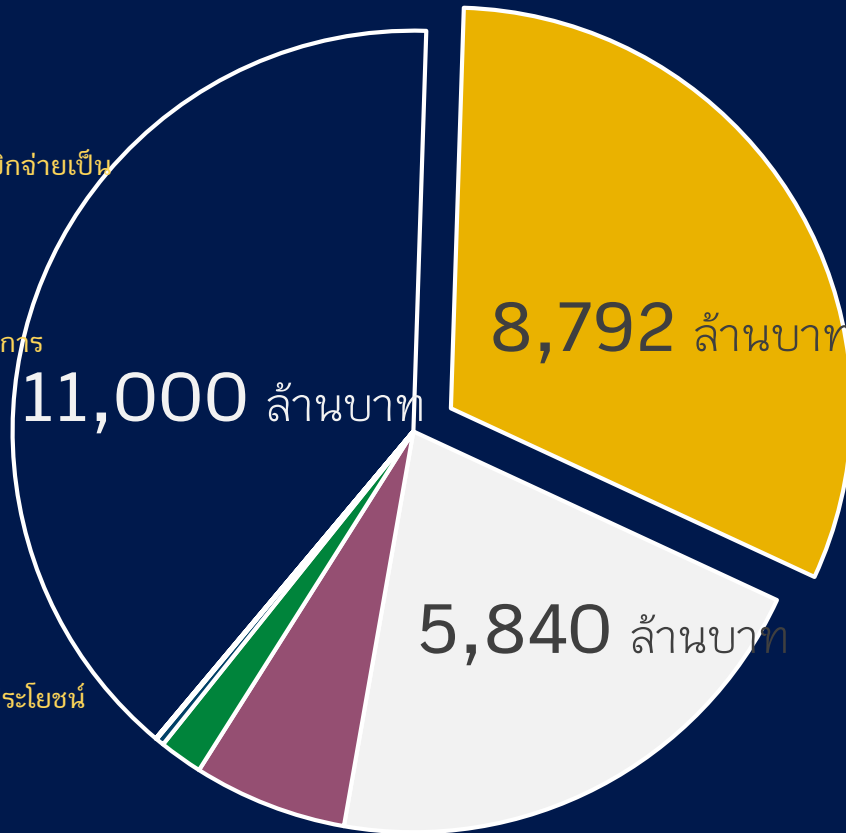
☐ ร่ำรวยผิดปกติ

☐ เอกเอกสารสิทธิที่ดิน

■ การบริหารงานบุคคล

■ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์  
ส่วนรวม

☐ ผ่าฝืนจริยธรรม



จัดซื้อจัดจ้าง  
สูงเป็นอันดับ 2

มูลค่าความเสียหาย

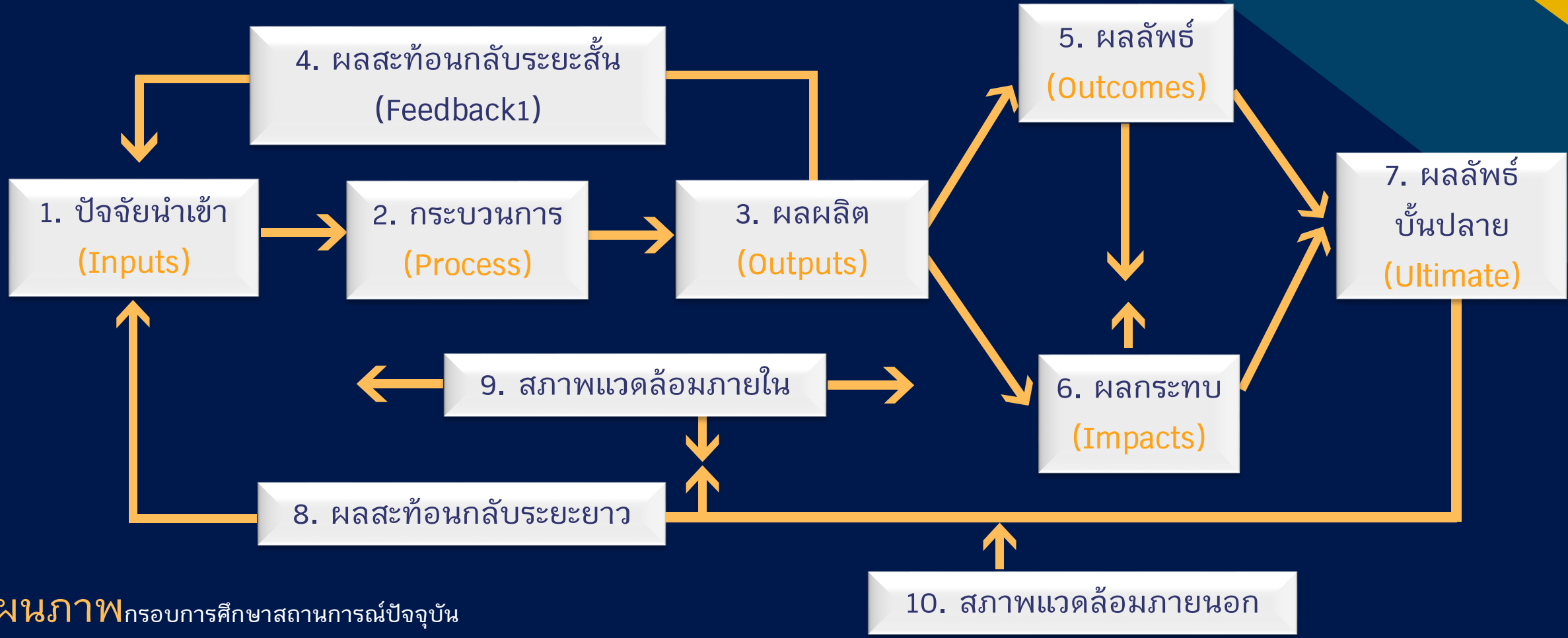
8,792 ล้านบาท

- ร้อยละ 31 ของจำนวนเรื่องกล่าวหา



# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (2)

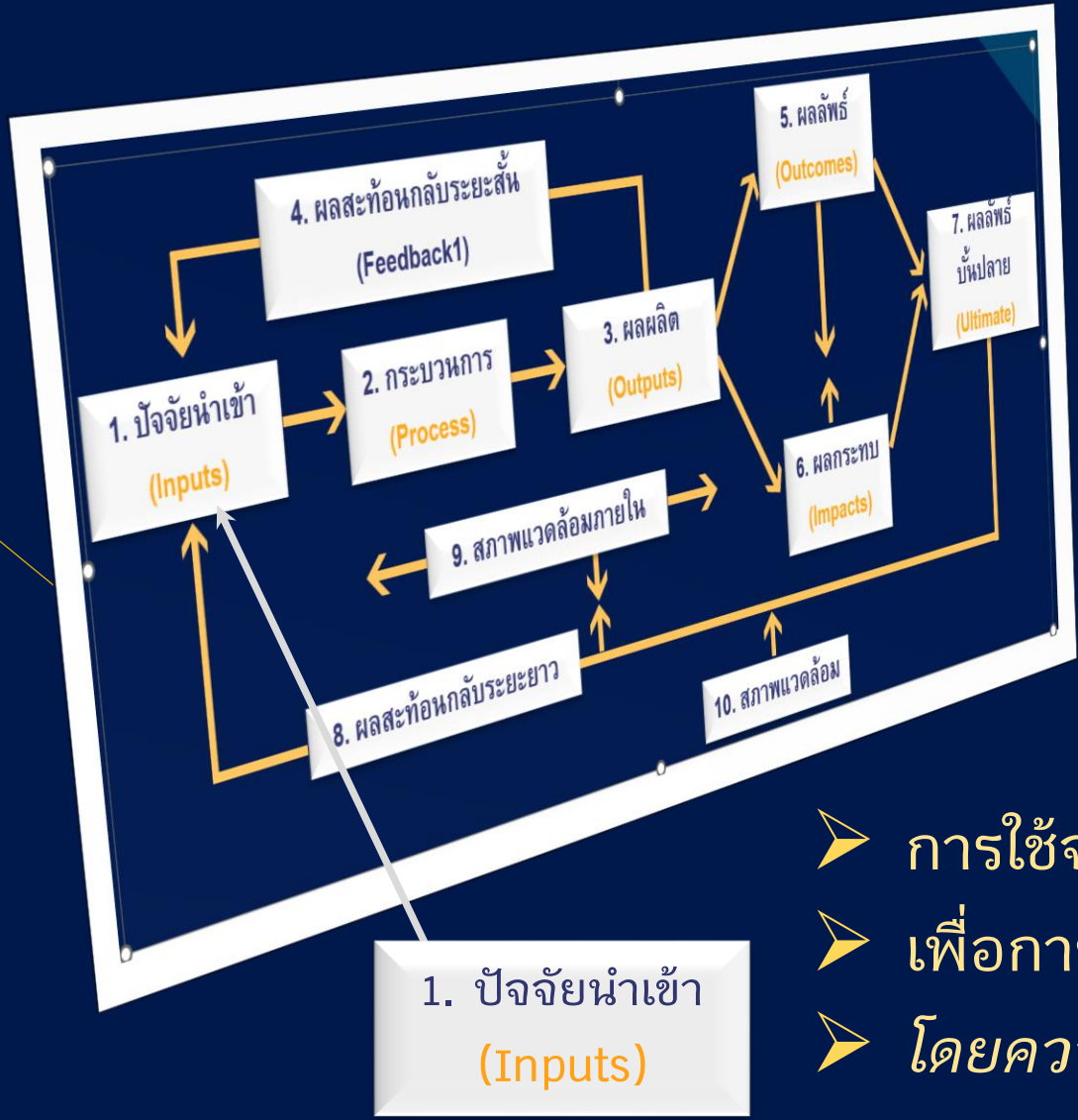
ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560



แผนภาพกรอบการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน  
ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (3)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560



## OECD Public Governance Committee :

เป้าหมาย คือ การจัดหาสินค้า/พัสดุ  
เพื่อการจัดทำภารกิจ/บริการสาธารณะ

➤ อย่างรวดเร็ว ประหยัด มีประสิทธิภาพ

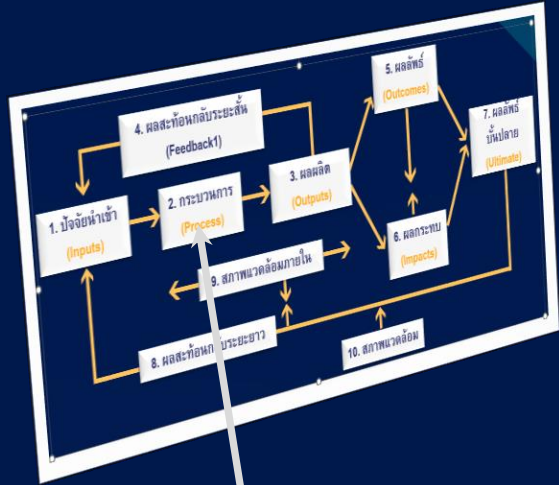


- การใช้จ่ายงบประมาณ
- เพื่อการจัดทำภารกิจ และจัดทำบริการสาธารณะ
- โดยความต้องการในการแสวงหาผลตอบแทนส่วนเกินในโครงการ



# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (4)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560



2. กระบวนการ (Process)

ต้นน้ำ

กลางน้ำ

ปลายน้ำ

กำหนด **WHAT** ครอบคลุมขั้นตอน

1. การกำหนดความต้องการ
2. การตั้งงบประมาณ และ
3. การกำหนด Term of Reference (TOR)

กำหนด **WHO** ครอบคลุมขั้นตอน

4. การออกประกาศประกวดราคา
5. การเสนอราคา และ
6. การพิจารณาและตัดสิน

กำหนด **OUTPUT** การบริหารงานเพื่อให้ผู้รับจ้างดำเนินการให้ได้ผลผลิตที่ถูกต้อง ตรงตามความต้องการ ครอบคลุมขั้นตอน

7. การส่งมอบและติดตั้ง
8. การจ่ายเงิน

- วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
- วิธีคัดเลือก
- วิธีเฉพาะเจาะจง

# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (5)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

## 2. กระบวนการ (Process)

ต้นน้ำ : กำหนด WHAT

- กำหนดความต้องการแบบ Inside-out
- ไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน
- ผู้กำหนดไม่มีความรู้ทางเทคนิค ผู้ประกอบการเป็นผู้ให้ข้อมูล (Lock Spec)
- ขาดการบูรณาการงบประมาณภาพรวม เช่น มิติพื้นที่
- หลักการอาจขัดกัน เช่น หลักการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs ขัดกับหลักความเสมอภาคในการแข่งขัน



# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (6)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560



## 2. กระบวนการ (Process)

### กลางน้ำ : กำหนด WHO

- TORs ที่ Lock Spec กำหนดการใช้ดุลพินิจ
- เกณฑ์ Price Performance (Performance 90 : Price 10)
- ปัญหาในระบบ **e-GP** ไม่สอดคล้องกับระเบียบ เช่น
  - เปิดให้เห็นราคาก่อนตรวจสอบคุณสมบัติ
  - การเปิดเผยข้อมูลผู้ซื้อของประกวดราคา ทำให้เกิดการเจรจาระหว่างผู้ซื้อของ
- การยื่นอุทธรณ์ในขั้นตอนตัดสินว่าใครคือผู้ได้รับงาน กลายเป็นปัญหาดาบสองคม (ตรวจสอบความถูกต้องของกระบวนการ กับการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า)
- ช่องโหว่ของระบบ **E-bidding** ผู้ที่มีเจตนาทุจริตก็หาช่องทางได้





# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (7)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

## 2. กระบวนการ (Process)

## ปลายทาง : กำหนด OUTPUT

- การทุจริตที่พบบ่อย คือ ในรูปของเงินค้ำประกัน ค่าเดินทางไปตรวจงาน เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ตลอดจนเงินพิเศษสำหรับคณะกรรมการตรวจรับงาน
- ปัญหาของการใช้ดุลพินิจในการงดค่าปรับ การปรับลดค่าปรับ การใช้ดุลพินิจในการขยายระยะเวลาของสัญญา โดยไม่มีเหตุผลสมควร
- มุมของผู้ประกอบการภาคเอกชน เห็นว่า กลไกคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้น ในทางปฏิบัติอาจทำให้เกิดการใช้ดุลพินิจที่แตกต่างกัน อาจเป็นช่องทางการรับสินบน
- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่มีองค์ความรู้ในเนื้อหา อาทิ งานก่อสร้าง งานระบบ เทคโนโลยีดิจิทัล
- สถานการณ์ COVID : การปรับลดค่าปรับเหลือ 0 ส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่เร่งรัดงาน ล่าช้า ทิ้งงาน (กรมบัญชีกลางแก้ไขแล้ว)



# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (8)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

## 3. ผลผลิต : ผลที่เกิดจากสภาพปัญหา

- สินค้าหรือพัสดุไม่ตรงตามความต้องการ ไม่มีคุณภาพ ไม่คุ้มค่า

## 4. ผลสะท้อนกลับระยะสั้น :

- เพราะความต้องการในการหาผลประโยชน์เข้าตัวเอง ทำให้เกิดพฤติกรรมการ ลด spec สินค้า หรือ เกิดการ ใช้งานที่ไม่จำเป็นและคุ้มค่า

## 5. ผลลัพธ์ :

- ทำให้ภาครัฐต้องออกระเบียบ ให้มีความรัดกุมมากขึ้น ซึ่งอาจสร้างความยุ่งยาก และอาจเป็นการสร้างเงื่อนไข ที่มากขึ้น ส่งผลให้ เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีช่องทางในเรื่องของสินบนมากขึ้นอีก



# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (9)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

## 6. ผลกระทบ : ต่อภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน

- ผลกระทบต่อภาครัฐ ที่สำคัญคือ การใช้งบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ
- ผลกระทบต่อภาคเอกชน คือ ขาดความเชื่อมั่นในเจ้าหน้าที่ภาครัฐและความโปร่งใส
- ผลกระทบต่อภาคประชาชน คือ ไม่ได้รับประโยชน์ที่แท้จริง

## 7. ผลลัพธ์บั่นปลาย : ผลต่อสังคมและประเทศชาติ

- เกิดสังคมที่เราเรียกว่า มือใครยาวสาวได้สาวเอา
- ประเทศชาติ สูญเสียเงินมหาศาล ภาพลักษณ์ ย่ำแย่ การลงทุนจากต่างชาติมีจำนวนลดลง กระทบต่อต่อเศรษฐกิจ และงานของคนในชาติ

## 8. ผลสะท้อนกลับระยะยาว :

- ประเทศไม่ได้รับการพัฒนา
- ความเป็นอยู่ของประชาชนไม่ดี



# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (10)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

## SWOT Analysis

### 9. สภาพแวดล้อมภายใน

#### Strengths : จุดแข็ง

- หลักการสำคัญตามมาตรา 8 (S1)
- กลไกของกฎหมาย อาทิ  
ข้อตกลงคุณธรรม  
คณะกรรมการราคากลาง  
คณะกรรมการวินิจฉัย (S2)
- มีการเริ่มต้นนำระบบ e-GP  
มาใช้ (S3)

#### Weaknesses : จุดอ่อน

- เปิดช่องการใช้ดุลยพินิจ ตั้งแต่การกำหนดความต้องการ (W1)
- การขัดกันของหลักการตามมาตรา 8 (W2)
- ขาดความรู้ทางเทคนิค (W3)
- ขาดความรู้เกี่ยวกับระบบจัดซื้อจัดจ้าง (W4)
- ระบบ e-GP ยังขาดการนำเทคโนโลยี Blockchain, AI มาปรับใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเปิดเพื่อการตรวจสอบ (W5)
- ระบบการจัดทำคำของบประมาณขาดการบูรณาการ (W6)
- องค์กรตรวจสอบภาครัฐขาดการทำงานแบบบูรณาการกัน (W7)



# ตอนที่ 1 ผลการศึกษาสถานการณ์ปัจจุบัน (11)

ของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

## SWOT Analysis

10. สภาพแวดล้อมภายนอก

### Opportunities : โอกาส

- ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีดิจิทัล อาทิ Blockchain Artificial Intelligence (O1)
- ผลจากการรณรงค์ อาทิ STRONG ทำให้สังคมตื่นตัวมากขึ้น (O2)
- กลไกทางกฎหมายที่สนับสนุนหลักการสำคัญ อาทิ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท พรฎ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (O3)

### Obstacles : อุปสรรค

- ปัญหาการทุจริตเชิงนโยบาย (T1)
- บทบาทของสื่อมวลชนที่ให้ความสำคัญกับการประกอบธุรกิจ (T2)
- ระบบการศึกษาของไทย (T3)
- ทิศทางการปรับระบบราชการที่เน้นความร่วมมือทุกภาคส่วน (T4)



## ตอนที่ 2 ข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (1)

แผนระดับ 1

ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนระดับ 2

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ      แผนปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ      แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แผนระดับ 3

แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2566-2570)

- แนวทางที่ 1 ปลุกฝังวิถีคิดปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต
- แนวทางที่ 2 ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- แนวทางที่ 3 ปราบปรามการทุจริต

# ตอนที่ 2

ข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (1)

SWOT Analysis → TOWS Matrix



	STRENGTH	WEAKNESS
OPPORTUNITY	<p><b>SO</b></p> <p>ใช้จุดแข็งไปคว้าโอกาส (กลยุทธ์เชิงรุก)</p>	<p><b>OW</b></p> <p>ใช้โอกาสไปแก้จุดอ่อน (กลยุทธ์เชิงแก้ไข)</p>
THREAT	<p><b>ST</b></p> <p>ใช้จุดแข็งไปรับมือกับอุปสรรค (กลยุทธ์เชิงป้องกัน)</p>	<p><b>WT</b></p> <p>แก้ไขจุดอ่อนและป้องกันอุปสรรค (กลยุทธ์เชิงรับ)</p>



# ตอนที่ 2

ข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (1)

## SWOT Analysis → TOWS Matrix

กลยุทธ์เชิงรุก

**Strengths**

: จุดแข็ง

กลยุทธ์เชิง  
แก้ไข

**Weaknesses**

: จุดอ่อน

**Opportunities**

:  
โอกาส

- S1S2S3O1 : ปรับใช้เทคโนโลยีดิจิทัล
- S1S2O2 : เปิดเผยข้อมูล  
จัดทำ Part no. + ราคา  
ปรับปรุงกฎ ระเบียบ
- S2O3 : สนับสนุนการใช้  
แนวคิดข้อตกลงคุณธรรม
- S1S2O3 : ส่งเสริมให้ ปชช  
มีส่วนร่วม/ตรวจสอบ

- W1W2O2 : กลไกระบบกรรมการตัดสินใจ  
ปรับใช้เทคโนโลยีดิจิทัล
- W5O1 : ศูนย์การจัดจ้างกรณีสินค้า/บริการที่ต้องใช้  
ความรู้ทางเทคนิค
- W1W3W4O2O3 : บูรณาการกระบวนการพิจารณา  
งบประมาณ สำหรับพื้นที่  
Data Center สำหรับผู้ประกอบการ  
ส่งเสริมองค์กรคุณธรรม
- W6O2O3 : การบูรณาการองค์การตรวจสอบภาครัฐ
- W1W4O2O3 :
- W1O2 :
- W7O2 :





# ตอนที่ 2

ข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (1)



กลยุทธ์เชิงป้องกัน

กลยุทธ์เชิงรับ

**Strengths** : จุดแข็ง

**Weaknesses** : จุดอ่อน

**Threats**

: อุปสรรค

- S1T4 : สร้างผู้นำที่มีคุณธรรม
- S1S2T4 : สร้างวัฒนธรรมองค์กรที่ปลอดการทุจริต
- S2T3T4 : พัฒนา Platform เพื่อส่งเสริมให้ ปชช มีส่วนร่วม/ตรวจสอบ
- S2T2T4 : พัฒนาระบบธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้าง
- S2T1 : ส่งเสริมบทบาทสื่อมวลชน
- S2T2T3 : ส่งเสริมการแจ้งเบาะแส

- W1T1T3 : หลักสูตรประชาชน
- W1T1T4 : การบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ/การส่งเสริมจริยธรรมเจ้าหน้าที่ (คนดี)
- W3T1T4 : ระบบการพัฒนาเจ้าหน้าที่ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง
- W5T1T2T3T4 : เครือข่ายตรวจสอบภายนอก

สรุปข้อเสนอ**ยุทธศาสตร์**ป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเชิงรุก  
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560



## 5 ยุทธศาสตร์

1

**พัฒนาระบบ**  
เทคโนโลยีดิจิทัล  
เชื่อมโยงข้อมูล  
ในการป้องกันการ  
การทุจริตเชิงรุก

3

**สร้างนวัตกรรม**  
ในการต่อต้านทุจริต  
ในการจัดซื้อ  
จัดจ้างภาครัฐ

4

**สร้างภูมิคุ้มกัน**  
สังคมให้เข้มแข็ง

5

2

**ยกระดับ**  
การสร้าง  
ความโปร่งใส  
เชิงนโยบาย

**สร้างการตระหนักรู้**  
ของประชาชน  
ในการเป็นกลไก  
ตรวจสอบการทุจริต



เป้าหมาย คือ การจัดหาสินค้า/พัสดุ เพื่อการจัดทำภารกิจ/บริการ  
สาธารณะ อย่างรวดเร็ว ประหยัด มีประสิทธิภาพ ปราศจากการทุจริต



### ภาครัฐ

- Data Center เช่น ข้อมูล Part no. ราคา
  - ศูนย์การจัดซื้อจัดจ้างงานเทคนิค
  - ระบบดิจิทัล : Blockchain, AI
  - กระบวนการจัดสรรงบประมาณ
  - การเปิดเผยข้อมูล
  - ความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง
- ต้นน้ำ
- ระบบดิจิทัล (Blockchain, AI)
  - ความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง
  - กลไกคณะกรรมการตัดสินกรณี  
หลักการขัดกัน
- กลางน้ำ
- การเปิดเผยข้อมูลในแต่ละ  
ขั้นตอนเพื่อการตรวจสอบ
  - ความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง
- ปลายน้ำ

### ภาคเอกชน

- สนับสนุนข้อมูล  
Data Center
- ความรู้ความเข้าใจ  
และการนำแนวคิด  
เกี่ยวกับข้อตกลง  
คุณธรรมมาใช้

### ภาคประชาชน

- Platform ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ช่องทางการตรวจสอบ  
และแจ้งเบาะแส
- ส่งเสริมจิตสำนึกสร้าง  
ความร่วมมือ อาทิ ร่วม  
ส่งข้อมูลข่าวสารผ่าน  
Social Media เพื่อการ  
ตรวจสอบ

ระบบ HR ที่ดี

ผู้นำ วัฒนธรรม  
องค์กรที่ดี

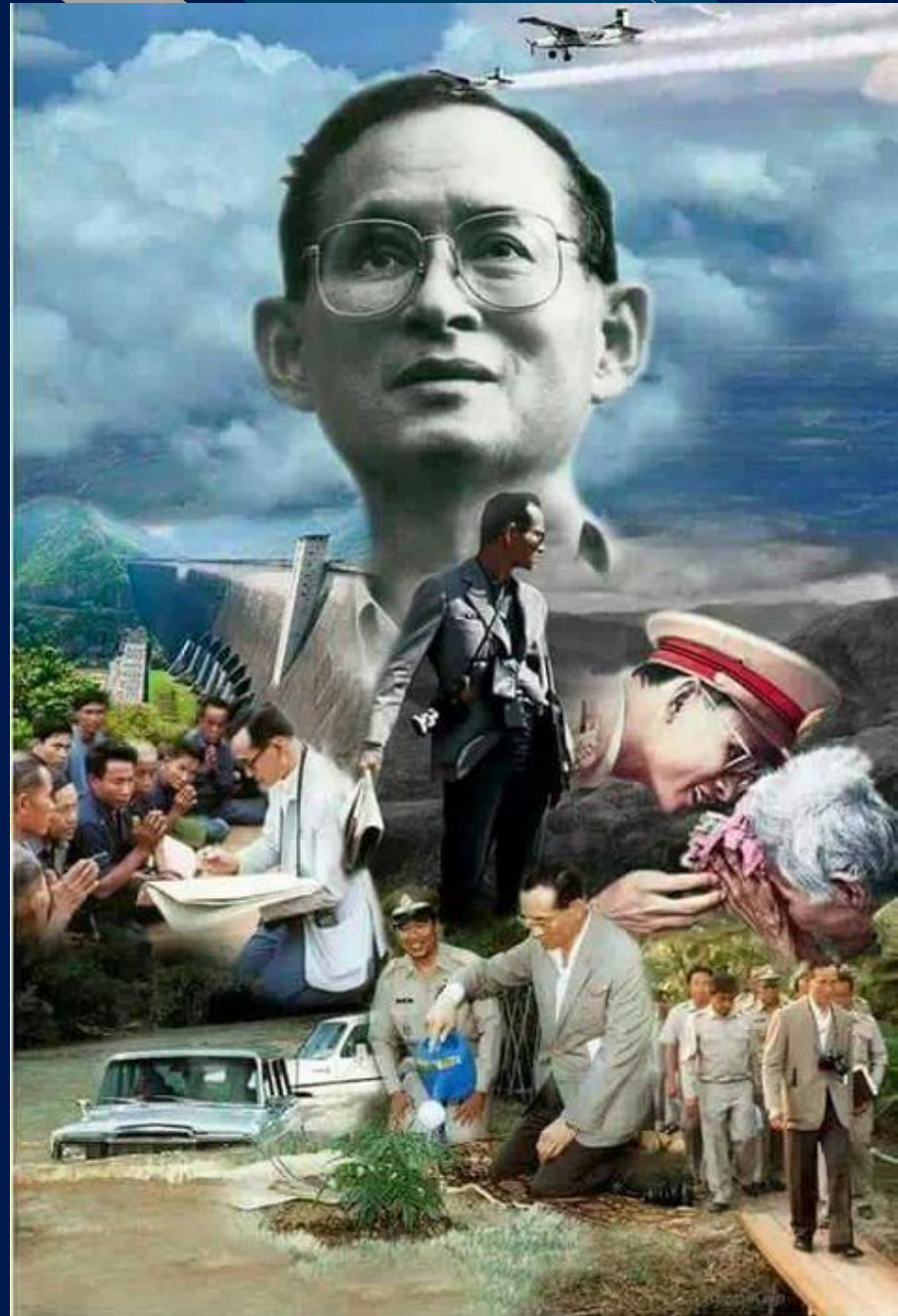
การบูรณาการองค์กร  
ตรวจสอบภาครัฐ

การบังคับใช้  
กฎหมาย

ระบบ  
การศึกษา

“พอเพียง” นี้ อาจจะมีมาก...  
อาจจะมีของหุงหาก็ได้ แต่ว่าต้องไม่ไป  
เบียดเบียนคนอื่น ... ต้องให้พอประมาณ  
ตามอัตภาพ... พุดจาก็พอเพียง  
ทำอะไรก็พอเพียง ปฏิบัติตนก็พอเพียง ”

พระราชดำรัส เนื่องในโอกาสวันเฉลิมฉลองพระชนมพรรษา  
พระราชวังดุสิต วันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2541

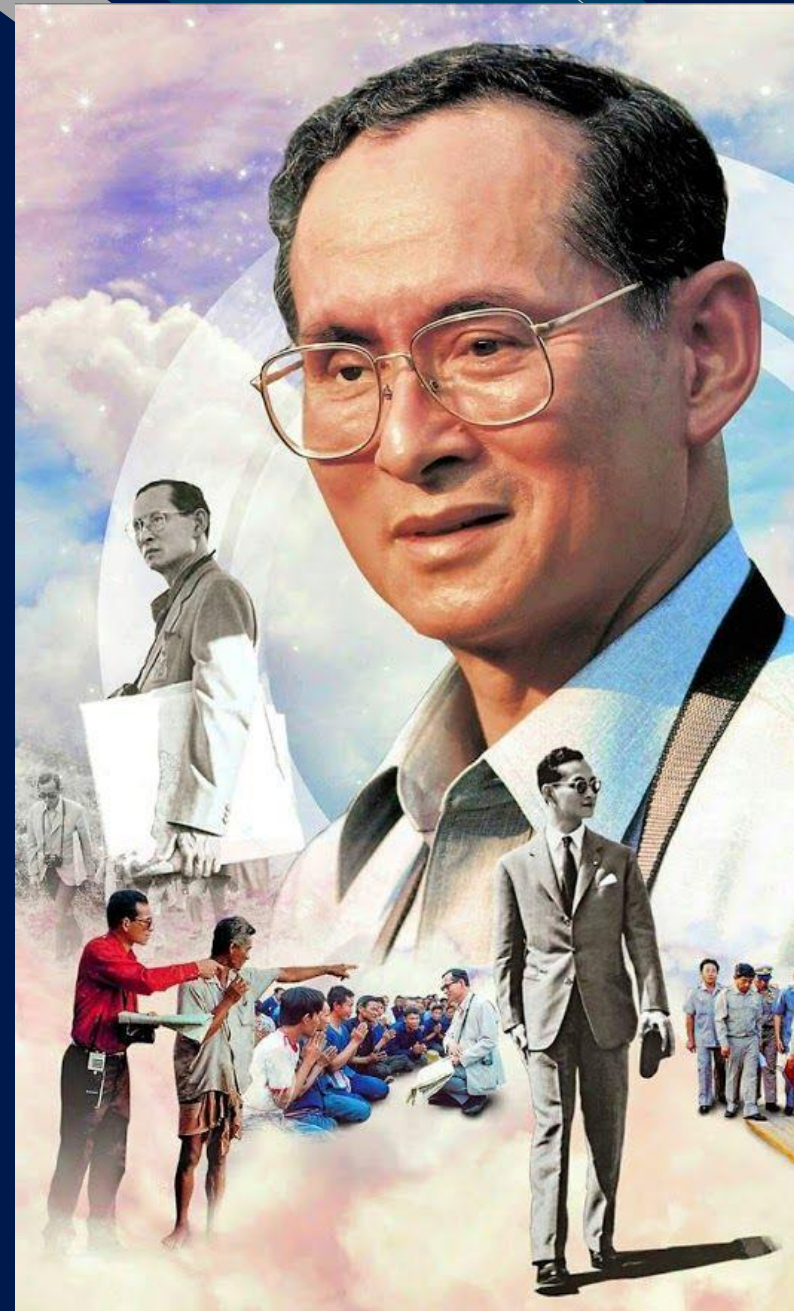


“ ...เมื่อคิดเรื่องใดสิ่งใดต้องทำใจ ให้มั่นคง  
เป็นกลาง มีเหตุมีผล ความจริงใจและ

สุจริต **เที่ยงธรรม**

เพื่อความคิดจักได้กระจ่างแน่นอน เห็นถึง  
จุดหมายและประโยชน์ที่แท้ของภารกิจของตน  
อย่างถูกต้องครบถ้วนมีอิสรภาพ... ”

พระบรมราชาโชวาท ในพิธีพระราชทานปริญญาบัตรของ  
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ วันที่ 2 สิงหาคม 2533



“

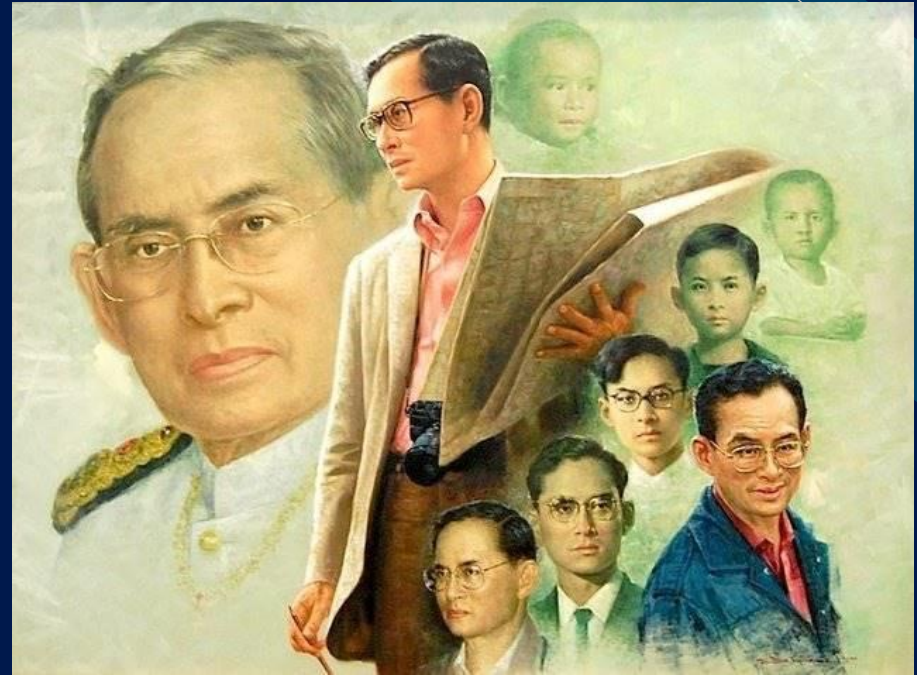
...คุณสมบัติพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับทุกคนนั้น  
ที่สำคัญได้แก่ ความรู้จักผิดชอบชั่วดี ความละเอียดซื่อ

## ซื่อสัตย์

กลัวบาป ความสุจริต ทั้งใน  
ความคิดและการกระทำ ความไม่เห็นแก่ตัว ไม่เอาวัด  
เอาเปรียบผู้อื่น ความไม่มั่งงายหยาบคาย กับอีก  
อย่างหนึ่งที่สำคัญ เป็นพิเศษคือความขยันหมั่นเพียร  
ด้านความซื่อสัตย์สุจริต...

”

พระบรมราชาบาทในพิธีพระราชทานปริญญาบัตรแก่ผู้สำเร็จ  
การศึกษาจากมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ณ สวนอัมพร  
วันที่ 22 มิถุนายน 2522



“

...ความเจริญนั้นจะเกิดขึ้นได้ ย่อมต้อง อาศัย  
เหตุปัจจัยประกอบกันหลายอย่าง นอกจาก  
วิทยาการที่ดีแล้ว จะต้องอาศัยความยุติธรรม

เที่ยงตรง และความสะอาด

สุจริต

ซึ่งต้องเป็นไป พร้อมทั้งในความคิด  
และการกระทำ...”

”

พระบรมราโชวาท ในพิธีพระราชทานปริญญาบัตรของ  
มหาวิทยาลัยขอนแก่น วันที่ 19 ธันวาคม 2528



“...จำเป็นที่จะต้องกระทำด้วยจิตใจที่

# ใสสะอาด

ปราศจากอคติ  
ต้องกระทำด้วยความคิดความเห็นที่อิสระ  
เป็นกลาง ถูกต้องตามหลักเหตุผลจึงจะ  
มีความกระจ่างแจ่มแจ้งเกิดขึ้น เป็นปัจจัยสำคัญ  
ช่วยให้สามารถมองเห็นถึงกระบวนการปฏิบัติทั้งปวง  
ได้โดยตลอด ซึ่งจะยังผลให้งานทุกอย่างลุล่วง  
ถึงจุดประสงค์และบรรลุประโยชน์ที่ต้องการ  
โดยครบถ้วนแท้จริงในที่สุด...

”

พระบรมราโชวาท 19 สิงหาคม พ.ศ. 2517





“**พอเพียง** นี้ อาจจะมีมาก...  
 อาจจะมีของหรูหราก็ได้ แต่ที่ต้องไม่ไป  
 เบียดเบียนคนอื่น ...ต้องให้พอประมาณ  
 ตามอัตภาพ... พุดจาก็พอเพียง  
 ทำอะไรก็พอเพียง ปฏิบัติตนก็พอเพียง ”



“ ...เมื่อคิดเรื่องใดสิ่งใดต้องทำใจ ให้มั่นคง  
 เป็นกลาง มีเหตุผลมีผล ความจริงใจและ  
**เที่ยงธรรม**  
 สุจริต เพื่อความดีได้จักได้กระด้างแปรบ่ เนืองถึง ”



พระราชดำรัส เนื่องในโอกาสวันเฉลิมฉลองพระชนมพรรษา  
 พระราชวังดุสิต วันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2541

“ ...คุณสมบัตินั้นพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับทุกคนนั้น  
 ที่สำคัญได้แก่ ความรู้จักผิดชอบชั่วดี ความละเอียด  
**ซื่อสัตย์** สุจริต ทั้งใน  
 ความคิดและการกระทำ ความไม่เห็นแก่ตัว ไม่เอาวัด ”



”

“ ...ความเจริญนั้นจะเกิดขึ้นได้ ย่อมต้อง อาศัย  
 เหตุปัจจัยประกอบกันหลายอย่าง นอกจาก  
 วิทยาการที่ดีแล้ว จะต้องอาศัยความยุติธรรม  
 เที่ยงตรง และความสะอาด  
**สุจริต**  
 ซึ่งต้องเป็นไป พร้อมทั้งในความคิด  
 และการกระทำ... ”



“ ...จำเป็นที่จะต้องกระทำด้วยจิตใจที่  
**ใสสะอาด** ปราศจากอคติ  
 ต้องกระทำด้วยความคิดความเห็นที่อิสระ  
 เป็นกลาง ถูกต้องตามหลักเหตุผลจึงจะ  
 มีความกระจ่างแจ่มแจ้งเกิดขึ้น เป็นปัจจัยสำคัญ  
 ช่วยให้สามารถมองเห็นถึงกระบวนการปฏิบัติทั้งปวง  
 ได้โดยตลอด ซึ่งจะยังผลให้งานทุกอย่างลุล่วง  
 ถึงจุดประสงค์และบรรลุประโยชน์ที่ต้องการ  
 โดยครบถ้วนแท้จริงในที่สุด... ”



พระบรมราโชวาท 19 สิงหาคม พ.ศ. 2517



# ยุทธศาสตร์รุ่น



# THANK YOU

นยปส. 13





# การวิพากษ์และร่วมแสดงความคิดเห็น ยุทธศาสตร์ป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเชิงรุก



[https://bit.ly/QUESTION\\_13](https://bit.ly/QUESTION_13)