

นักบริหารยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตระดับสูง (นยปส.) รุ่นที่ ๑๓

การบูรณาการความร่วมมือขององค์กรอิสระ ในการต่อต้านการทุจริต

โดย

พลเอก ชนะทัฬห อันทามระ
ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕



ส่วนที่ ๑

๑. ประวัติความเป็นมา
การจัดตั้งองค์การตรวจเงินแผ่นดิน



๑๔ เม.ย. ๒๔๑๘

รัชกาลที่ ๕ ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ตรา

“พ.ร.บ.สำหรับกรมพระคลังมหาสมบัติ
แลว่าด้วยกรมต่าง ๆ ซึ่งจะเบิกเงินส่งเงิน”

ถึงปัจจุบันย่างปีที่ ๑๔๗

มีออฟฟิศหลวงในพระบรมมหาราชวัง เรียกว่า “อดีตออฟฟิศ”



ทรงแต่งตั้งเจ้าพนักงานใหญ่เรียกว่า อดีตตอเยเนอราล
ตรวจบัญชีแลสิ่งของ
ทรงรับหน้าที่ส่วนการตรวจบัญชีมาทรงเอง



๑๘ กันยายน ๒๔๕๘

ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้ง **กรมตรวจเงินแผ่นดิน**

สังกัดกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ

โปรดเกล้าฯ ให้ นายอิฟลอร์โอ เป็น **อธิบดีกรมตรวจเงินแผ่นดิน**

ถือเป็น **วันสถาปนา สตง.** มาถึงปัจจุบัน ๑๐๗ ปี



กรมตรวจเงินแผ่นดิน + กรมบัญชีกลาง

เกี่ยวพันกัน ทรงมีพระบรมราชโองการ

ให้สมทบกรมตรวจเงินแผ่นดินเข้ากับกรมบัญชีกลาง

๒๒ ก.พ. ๒๔๖๔

เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๗๕ หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง



จึงได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ
โอนกรมตำรวจมณฑลขึ้นขึ้นต่อคณะกรรมการราษฎร

เมื่อ ๒๐ ก.ค. ๒๔๗๕



ปี พ.ศ. ๒๔๗๖

ให้การตรวจตราทรัพย์สินของแผ่นดินเป็นที่เชื่อถือมากขึ้น จังตรา
พ.ร.บ.ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๗๖

จัดตั้ง **สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน**

ขึ้นแทน กรมตรวจเงินแผ่นดิน

เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๔๗๖



หลวงดาโริศรานุวรรต
ประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นคนแรก
การตรวจเงินแผ่นดินระหว่างปี พ.ศ. ๒๔๗๕ - ๒๕๒๒

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ประกอบด้วย ประธาน

เลขาธิการ

และกรรมการ

พระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒

ผู้อำนวยการสำนักงานฯ

รับผิดชอบงานเพียงผู้เดียว
เพิ่มบทบาทการตรวจสอบโดย

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน มีอำนาจหน้าที่
ตรวจสอบทั้งประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความประหยัด
การใช้จ่ายเงินงบประมาณ และตรวจสอบการจัดเก็บภาษีอากร



การตรวจสอบ ครอบคลุม
ด้านการเงิน (Financial Audit)
การปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
(Compliance Audit)
การตรวจสอบการดำเนินงาน (Performance Audit)



ร.ร. ๒๕๔๐

ให้ การตรวจวินาแผ่นดิน โดย
คณะกรรมการการตรวจวินาแผ่นดิน
และ ผู้ว่าการตรวจวินาแผ่นดิน

ที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

พ.ร.ป. ว่าด้วยการตรวจวินาแผ่นดิน ๒๕๔๒



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๖๐



สำนักงานคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง

รธน. ๒๕๖๐

พรป.การตรวจวินาแผ่นดิน ๒๕๖๑

การตรวจวินาแผ่นดิน เป็นองค์กรอิสระและเป็นกลาง ประกอบด้วย

คณะกรรมการการตรวจวินาแผ่นดิน

ผู้ว่าการตรวจวินาแผ่นดิน

และ สำนักงานการตรวจวินาแผ่นดิน

พ.ร.บ.การตรวจเงินแผ่นดิน ๒๕๖๑ หน้าที่และอำนาจของ คตว. :

- วางนโยบาย กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดิน
- กำกับการตรวจเงินแผ่นดิน **(จากเดิมตรวจเงินแผ่นดิน)**
- ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะการใช้จ่ายเงิน รวมทั้งแนะนำหน่วยงานของรัฐแก้ไขข้อบกพร่องการใช้จ่ายเงิน
(จากเดิมให้คำปรึกษา ประ.รัฐสภา แนะนำฝ่ายบริหาร)
- ส่งลงโทษทางปกครองกรณีผิดวินัยการเงินการคลัง
(จากเดิมกำหนดโทษปรับทางปกครอง)

๒. “ เงินแผ่นดินนั้น คือ เงินของประชาชนทั้งชาติ ”

พระราชดำริสของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร

๓. เงินแผ่นดิน = เงินทั้งปวงที่รัฐเป็นเจ้าของ หรือ อยู่ในความครอบครองของรัฐ

เงินงบประมาณ

เงินนอกงบประมาณ

เงินอุดหนุน

เงินบริจาค

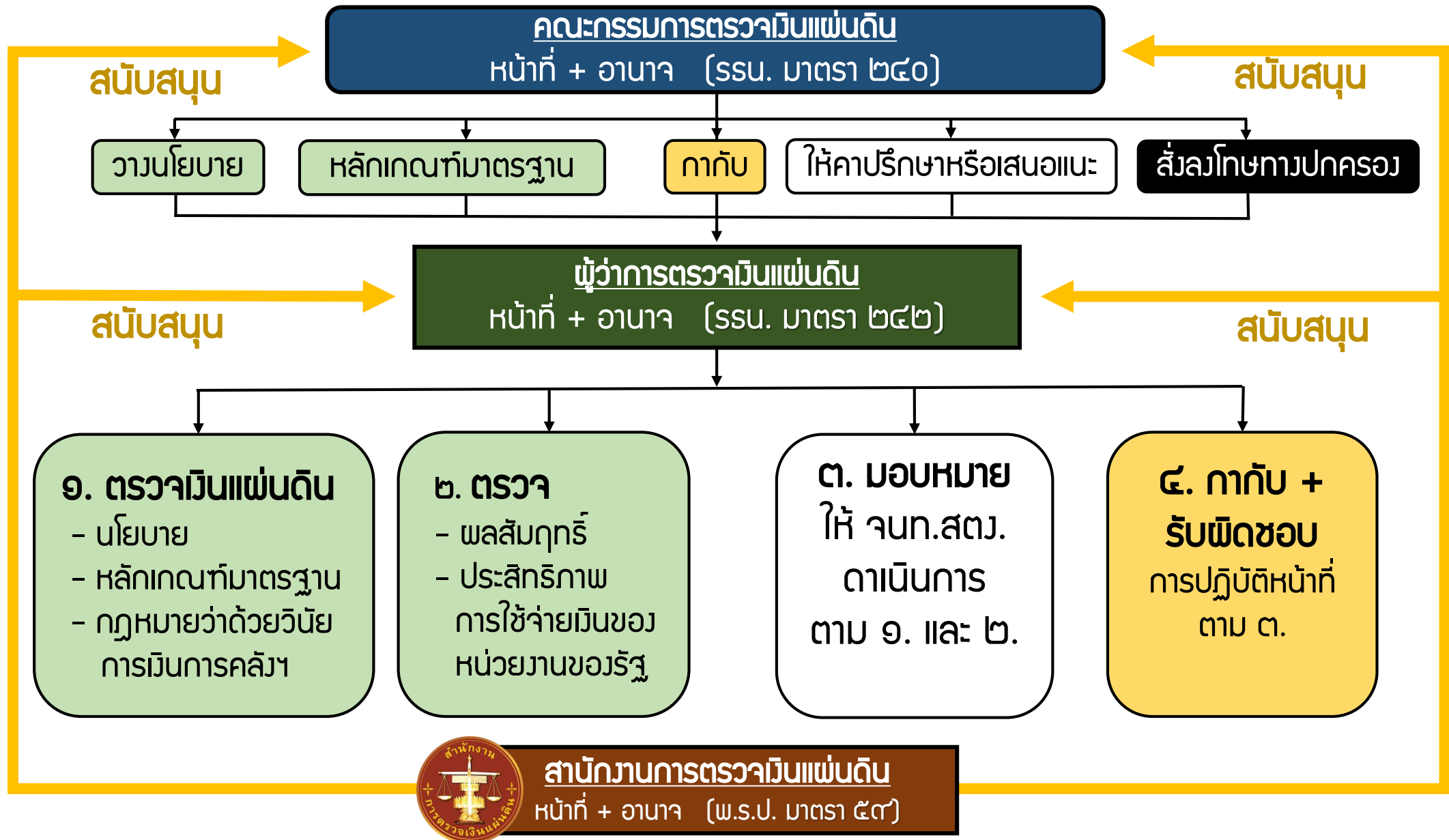
เงินช่วยเหลือ

เงินกู้*

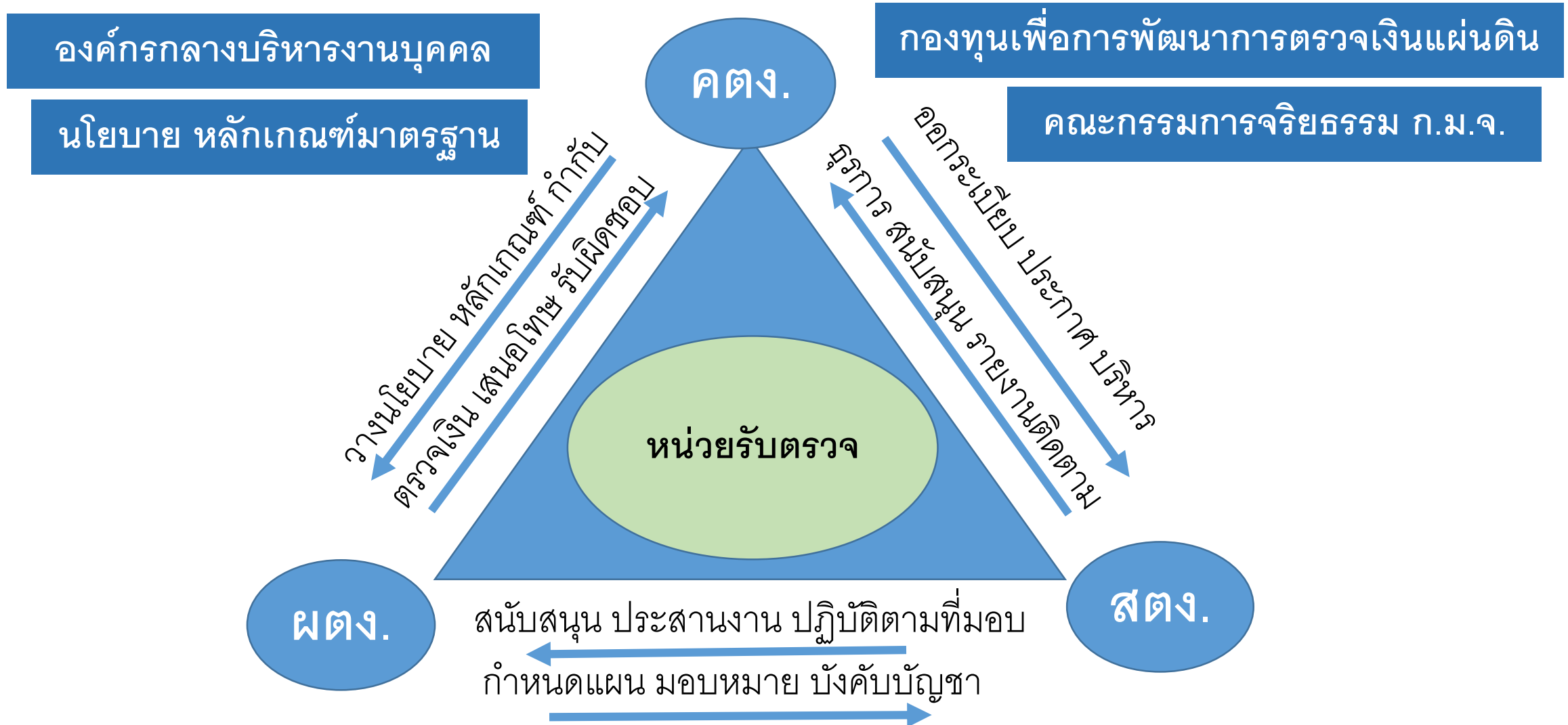
คาวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓-๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗ “เงินกู้” ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาคโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ.



๔. องค์การตรวจเงินแผ่นดินไทย



๔. ความสัมพันธ์ภายในองค์กรตรวจเงินแผ่นดิน



๕. พัฒนาการตรวจวินาแผ่นดิน



INTOSAI



❖ ระดับสากล

- ได้รับคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่ง คณะมนตรี (Governing Board) ของ องค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI)



- ❖- ได้รับมอบตำแหน่งประธาน ASOSAI (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนา ด้านการตรวจสอบ ประกาศ ปฏิญญากฎกรุงเทพ

การประชุมองค์การสถาบัน การตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI)





การประชุมองค์การสถาบัน การตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI)





ประธาน ASOSAI

ปี พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๖๖

Bangkok Declaration 2021

พัฒนาองค์กรตรวจเงินแผ่นดินของภูมิภาคเอเชีย ประเด็นสำคัญ 4 ด้าน

- 1) การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในยุค Next Normal
- 2) การส่งเสริมให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน
- 3) การนำเทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้ประโยชน์ในการตรวจสอบภาครัฐ
- 4) การตอบสนองต่อประเด็นด้านภัยพิบัติและโรคระบาด

ส่วนที่ ๒

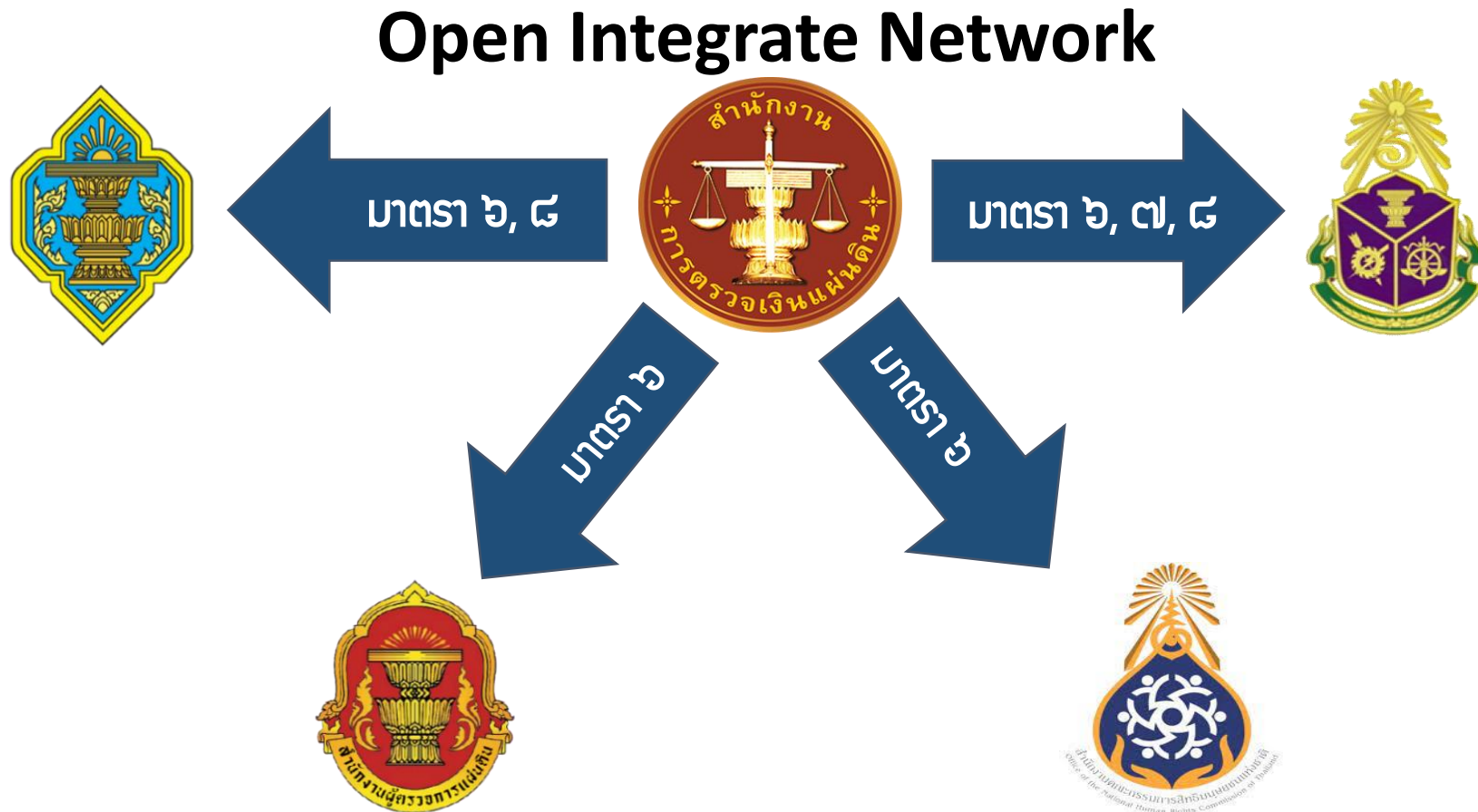
๑. หน้าที่และอำนาจ ที่แตกต่างกันอย่างชัดเจน

รธน. มาตรา ๒๒๑



ความเชื่อมโยง Connectivity

๒. ความร่วมมือขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๑



รธน. มาตรา ๒๒๑ ให้แก่องค์กรอิสระอื่น เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

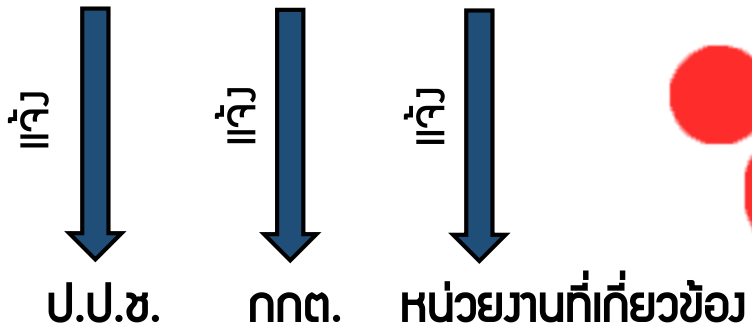
การบูรณาการความร่วมมือขององค์กรอิสระ

(รัฐธรรมนูญฯ ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒๑ และ พ.ร.ป. ของแต่ละองค์กร มาตรา ๖)

รธน. มาตรา ๒๔๔

ผู้ว่าการ

ไม่มีอำนาจดำเนินการ

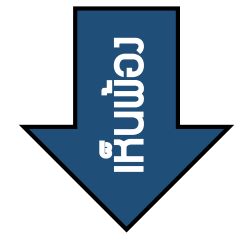


Total Value Chain

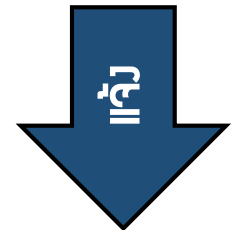
รธน. มาตรา ๒๔๕

ระงับ ยับยั้งความเสียหาย

ผู้ว่าการ เสนอ คตง.



ปรึกษาหารือ
ป.ป.ช. - กกต.



สส. สว. คสม.
ประชาชน

๓. การบูรณาการความร่วมมือ ระหว่าง องค์กรตรวจเงินแผ่นดิน กับองค์กรอิสระอื่น

๓.๑ แบบทวิภาคี



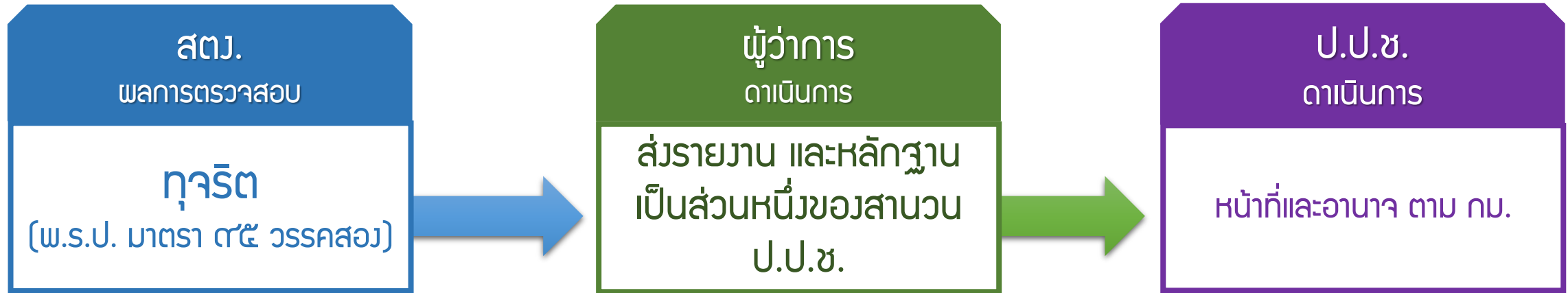
๓.๒ แบบไตรภาคี



๓.๓ แบบพหุภาคี



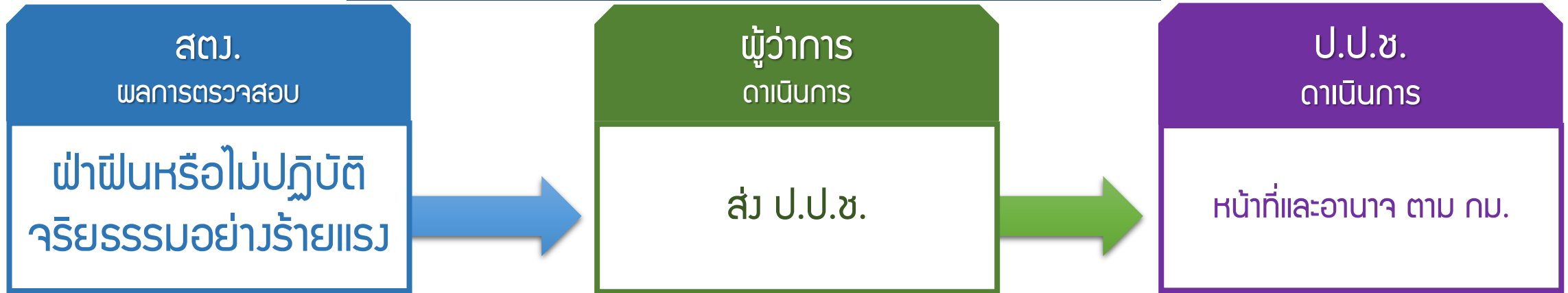
๓.๑ การบูรณาการความร่วมมือระหว่าง องค์กรตรวจเงินแผ่นดิน กับ ป.ป.ช.



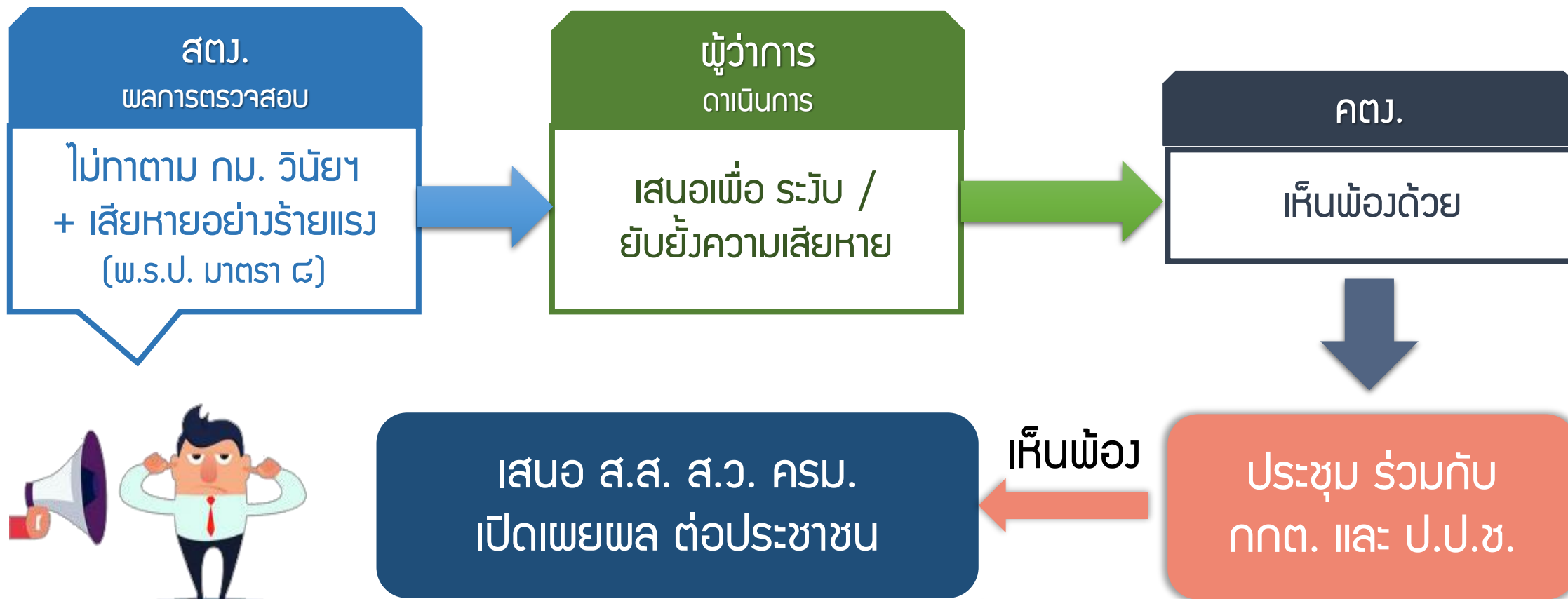
Friendly Design



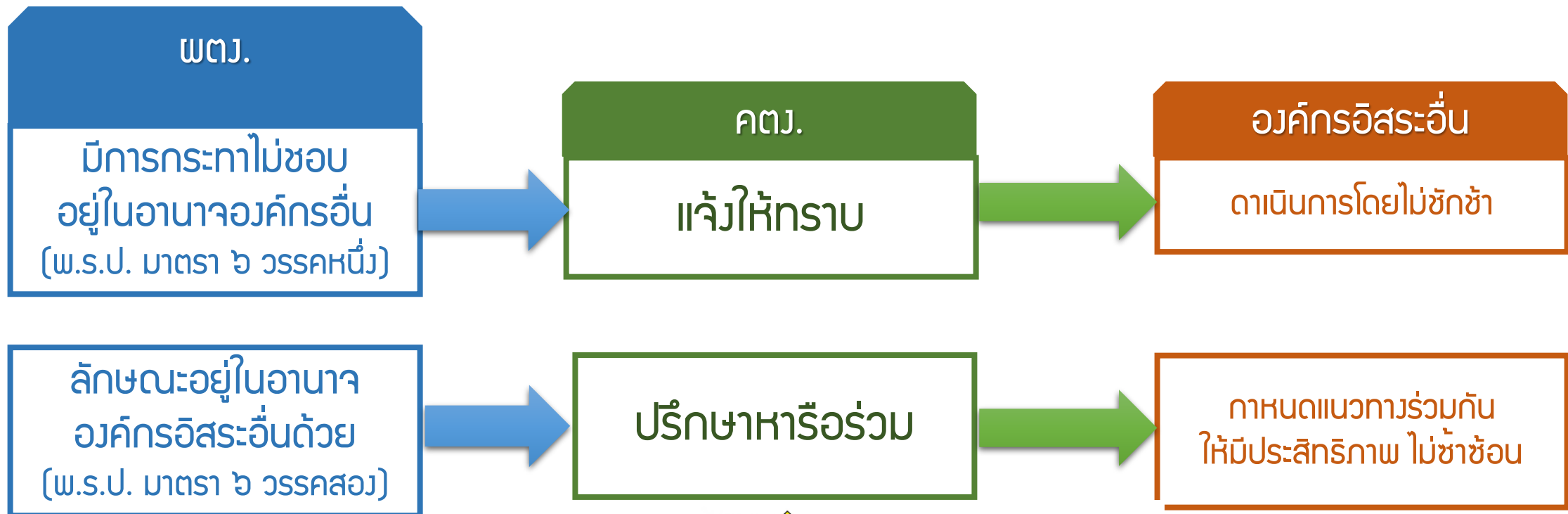
๓.๑ การบูรณาการความร่วมมือระหว่าง องค์กรตรวจเงินแผ่นดิน กับ ป.ป.ช.



๓.๒ บุรณการความร่วมมือระหว่าง องค์กรตรวจเงินแผ่นดิน กกต. และ ป.ป.ช.



๓.๓ บุรณาการความร่วมมือ ระหว่าง องค์กรตรวจเงินแผ่นดิน กับ อื่นๆ



ประกาศองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ

เรื่อง แนวปฏิบัติในการรับส่งเรื่องระหว่างองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ

โดยที่มาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดในลักษณะที่สอดคล้องกันว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ให้องค์กรอิสระร่วมมือและช่วยเหลือกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์การ ถ้าองค์กรอิสระใดเห็นว่าผู้กระทำการอันไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่น ให้แจ้งองค์กรอิสระนั้นทราบเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป และถ้าองค์กรอิสระใดเห็นว่า การดำเนินการเรื่องใดอาจเข้าลักษณะเป็นการกระทำซึ่งอยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่นด้วย ให้ปรึกษาหารือร่วมกับองค์กรอิสระอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์การเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ซ้ำซ้อนกัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ องค์การอิสระทั้งห้าจึงร่วมกันออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ เรื่อง แนวปฏิบัติในการรับส่งเรื่องระหว่างองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“องค์กรอิสระ” หมายความว่า คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ข้อ ๔ เมื่อองค์การอิสระผู้รับเรื่องได้พิจารณาดำเนินการเรื่องที่ได้รับเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานขององค์การอิสระผู้รับเรื่องแจ้งผลการพิจารณาให้องค์กรอิสระผู้ส่งเรื่องทราบด้วย

เพื่อประโยชน์ในการแจ้งผู้แจ้งหรือผู้ร้องเรียน สำนักงานขององค์การอิสระผู้ส่งเรื่องอาจสอบถามความคืบหน้าจากสำนักงานขององค์การอิสระผู้รับเรื่องก็ได้ ทั้งนี้ ในระหว่างดำเนินการไม่ตัดอำนาจขององค์การอิสระผู้ส่งเรื่องในการขอรับทราบผลการพิจารณาขององค์การอิสระที่รับเรื่องไว้ดำเนินการ

ข้อ ๑๐ ในการรับส่งเรื่องหรือการกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างองค์การอิสระ สำนักงานขององค์การอิสระอาจจัดให้มีการทำบันทึกข้อตกลง เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพก็ได้ ทั้งนี้ เพาที่ไม่ขัดหรือแย้งกับประกาศนี้

ข้อ ๑๑ กรณีมีปัญหาโต้แย้งว่าเรื่องร้องเรียนอยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์การอิสระใด องค์การอิสระที่เกี่ยวข้องอาจปรึกษาหารือเพื่อหาข้อยุติของปัญหาดังกล่าวร่วมกัน ก่อนที่จะพิจารณาเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๑๐ (๒) ก็ได้

ข้อ ๑๒ กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ ให้ประธานองค์กรอิสระร่วมกันวินิจฉัยชี้ขาด คำวินิจฉัยให้เป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓

อิทธิพร บุญประคอง
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง

พลเอก วิหวัธน์ รัชตะนันท์
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

พลตำรวจเอก วีรพล ประสารราชกิจ
ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

พลเอก ชนะทัต อินทามระ
ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

วิไล ดิงสมิตร
ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๔. บทสรุป

“การตรวจเงินแผ่นดิน” สำคัญ + จำเป็น
ควบคุมวินัยการเงินการคลังภาครัฐ ระดับชาติ/ท้องถิ่น
ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย + การแก้ไข ป้องกันการทุจริต
สดง.ระดับภูมิภาค แจ้ง ➡ ป.ป.ช., ผผ., กกต.

วินัยทางการเงินการคลังของรัฐ =
การใช้จ่ายเงินแผ่นดิน มีประสิทธิภาพ
เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนโดยรวม

ปริกษาหำรือ แแตกเปลี่ยน สอบถาม