

รายงานสรุปผลการอบรมโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและการวิเคราะห์ความเสี่ยงการเกิด
ผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน โดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีการศึกษา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

ณ ห้องประชุมโรงพยาบาลท่ากระดาน วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๑. ชื่อโครงการ

โครงการอบรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและการวิเคราะห์ความเสี่ยงการเกิด
ผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน โดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีการศึกษา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

๒. หลักการและเหตุผล

ตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดมาตรการในการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล
เรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้มีมาตรการในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการพิทักษ์คุณธรรม ในระบบราชการ
ปรับปรุง ระบบจรรยาบรรณ วินัย อุทธรณ์ ร้องทุกข์ การคุ้มครองระบบคุณธรรม โดยคณะกรรมการพิทักษ์
ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ซึ่งได้มีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญและได้มีการตราพระราชบัญญัติมาตรการของ
ฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้กำหนดให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงาน
ที่รับผิดชอบในการดำเนินคดีอาญาและวินัย แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติมิชอบใน
ภาครัฐ ซึ่งเจ้าหน้าที่ในสังกัด ควรต้องมีความรู้ความเข้าใจ ทำให้การกระทำผิดวินัยลดลงและเป็นส่วนหนึ่งของ
กิจกรรมพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขในการพัฒนาระบบการนำองค์กรซึ่งเป็น
ตัวชี้วัดระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพบริการจัดการภาครัฐ

ดังนั้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว โรงพยาบาลท่ากระดาน จึงได้จัดให้มีการอบรมให้
ความรู้เกี่ยวกับวินัย เสริมสร้างและพัฒนาทางด้านจริยธรรมและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้บุคลากรในสังกัดโรงพยาบาลท่ากระดาน มีความรู้ความเข้าใจที่
ถูกต้องเกี่ยวกับกฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการ ตลอดจนแนวทางการใช้ จริยธรรม
จรรยาข้าราชการพลเรือนและวินัย รวมทั้งมีจิตสำนึก ทศนคติและพฤติกรรมที่ดีในการใช้จริยธรรม เพื่อ
ป้องกันการปราบปรามและทุจริตในภาคราชการตลอดจน กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ
ราชการและการป้องกันการหาประโยชน์จากการปฏิบัติราชการ ในรูปแบบผลประโยชน์ทับซ้อน

๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้บุคลากรในสังกัดมีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องแนวทางการใช้จริยธรรม จรรยา
ข้าราชการพลเรือนและวินัย รวมทั้งมีจิตสำนึก ทศนคติ และพฤติกรรมที่ดีในการใช้จริยธรรม เพื่อป้องกันการ
ปราบปรามและทุจริตในภาคราชการตลอดจน กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการ

๒. บุคลากรมีความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน การป้องกันการหาประโยชน์จากการปฏิบัติ
ราชการ ในรูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน และการวิเคราะห์ความเสี่ยงการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๔. เป้าหมาย

บุคลากรโรงพยาบาลท่ากระดาน จำนวน ๘๔ คน

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ

๑. ผู้เข้าร่วมอบรมมีความรู้ความเข้าใจ ในเรื่องวินัยและจริยธรรม มีจิตสำนึก ทศนคติและพฤติกรรมที่ดี ผลประโยชน์ทับซ้อนและการป้องกัน สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

๖. วิธีดำเนินการ

๑. เตรียมการดำเนินงาน โดยจัดทำโครงการเสนอผู้อำนวยการโรงพยาบาลท่ากระดาน เพื่อพิจารณาอนุมัติ โครงการ

๒. จัดกิจกรรม โครงการอบรมการรักษาวินัย เสริมสร้างและพัฒนาทางด้านจริยธรรมและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับการปฏิบัติราชการ การเสริมสร้างจิตพอเพียงต้านทุจริต (STRONG) การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและการวิเคราะห์ความเสี่ยงการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓. การติดตาม ประเมินผลและสรุปผลการดำเนินโครงการ

๔. จัดทำรายงานเสนอผู้บริหาร

๗. สถานที่ดำเนินการ

ห้องประชุมโรงพยาบาลท่ากระดาน

๘. งบประมาณ

ไม่ใช้งบประมาณ

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

บุคลากรในสังกัดมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแนวทางการใช้จริยธรรม จรรยา ข้าราชการพลเรือนและวินัย รวมทั้งมีจิตสำนึก ทศนคติ และพฤติกรรมที่ดีในการใช้จริยธรรม เพื่อป้องกันการปราบปรามและทุจริตในภาคราชการตลอดจน กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการ มีความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน มีความรู้ความเข้าใจในระเบียบ วินัย จริยธรรม จรรยา ข้าราชการพลเรือน ตลอดจนตัวอย่างการกระทำผิดในกรณีต่างๆ รวมทั้งแนวทางการป้องกันมิให้กระทำผิดวินัย

ผลการดำเนินงาน

การจัดอบรมให้ความรู้ ในโครงการดังกล่าว มีเจ้าหน้าที่ในสังกัดเข้าร่วมอบรมจำนวน ๘๔ ราย โดยมีการบรรยายให้ความรู้ในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

ผลประโยชน์ทับซ้อน คือ

๑. ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม
 ๒. ผลประโยชน์ทับซ้อน
 ๓. ผลประโยชน์ขัดกัน
๒. แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
- การจัดการตามบริบทขององค์กรและกฎหมายได้มี ๖ ขั้นตอน สำหรับการพัฒนาและการปฏิบัติตามนโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน
๑. ระบุว่าผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดบ้างที่มักเกิดขึ้นในองค์กร
 ๒. พัฒนานโยบายที่เหมาะสม รวมถึงกลยุทธ์การจัดการและแก้ไขปัญหา
 ๓. ให้การศึกษาแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหารระดับต่าง ๆ รวมถึงเผยแพร่นโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนให้ทั่วถึงในองค์กร
 ๔. ดำเนินการเป็นแบบอย่าง
 ๕. สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผู้รับบริหาร ผู้สนับสนุนองค์กรและชุมชนทราบถึงความมุ่งมั่นในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน
 ๖. บังคับใช้นโยบายและทบทวนนโยบายสม่ำเสมอ
๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องผลประโยชน์
๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๐,๑๐๓ และ ๑๐๓/๑ กำหนดเรื่องการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวมไว้เพื่อลดระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทย ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจิตสำนึกแยกแยะประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืนให้ถือเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ด้วย
 ๒. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดว่า โดยอาศัยอำนาจ ตามความในมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้กำหนดหลักเกณฑ์และจำนวนทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะรับจาก บุคคลได้โดยธรรมจรรยา กล่าวคือ การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลที่ให้แก่ในโอกาสต่าง ๆ โดย ปกติตามธรรมเนียม ประเพณีหรือวัฒนธรรม หรือให้กันตามมารยาทที่ปฏิบัติกัน ในสังคม
 ๓. ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน
 - ๓.๑ ส่วนคำปรารภ ได้กล่าวถึงค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมสำหรับ ผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๙ ประการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ๙ ข้อ ดังนี้
 ๑. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
 ๒. การมีจิตสำนึกที่ดีซื่อสัตย์สุจริตและรับผิดชอบ
 ๓. การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

๔. การยื่นหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรมและถูกกฎหมาย
๕. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัยและไม่เลือกปฏิบัติ
๖. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ไม่บิดเบือน ข้อเท็จจริง
๗. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐานมีคุณภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้
๘. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๙. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

๓.๒ หมวด ๒ ข้อ ๕ ให้ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน โดยอย่างน้อยต้องวางตน

๓.๓ หมวด ๒ ข้อ ๖ ให้ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม โดย อย่างน้อยต้องวางตน

๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙
๖. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔
๔. ตัวอย่างเรื่องการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม
การรับประโยชน์ต่าง ๆ (Accepting benefits) รับของขวัญ/เงินสนับสนุน/เงินบริจาคจากลูกค้าของหน่วยงาน การธุรกิจกับตัวเอง (Self-dealing) หรือคู่สัญญา (Contracts) มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานต้นสังกัด การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่ง สาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post-employment) ลาออกจากหน่วยงานเพื่อไปทำงานในหน่วยงานที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกัน การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting) ตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจที่แข่งขันหรือรับงานจากหน่วยงานต้นสังกัด
๕. แนวปฏิบัติ ๑๐ ข้อตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนได้กำหนดแนวทางให้ข้าราชการประพฤติปฏิบัติรวม ๑๐ ประการ สรุปได้ดังนี้
 ๑. ข้าราชการต้องยึดมั่นในจริยธรรม และยื่นหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องและเป็นธรรม
 ๒. ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้
 ๓. ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน
 ๔. ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม
 ๕. ข้าราชการต้องเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา
 ๖. ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรมเป็นกลางทางการเมืองให้บริการแก่ประชาชนโดยมีอัธยาศัยที่ดีและไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม

๗. ข้าราชการต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างเคร่งครัดและรวดเร็วไม่ถ่วงเวลาให้เนิ่นช้า และใช้ข้อมูลข่าวสารที่ได้มาจากการดำเนินงานเพื่อการในหน้าที่ และให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ทันการณ์ และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
 ๘. ข้าราชการต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษาคุณภาพและมาตรฐานแห่งวิชาชีพ โดย เคร่งครัด
 ๙. ข้าราชการต้องยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
 ๑๐. ข้าราชการต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการทำงาน รักษาชื่อเสียงและภาพลักษณ์ของราชการโดยรวม
๖. ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าจรรยาข้าราชการสำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๐
๗. แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH code of Conduct)
ผู้เข้ารับการอบรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๕ มีความรู้และความเข้าใจในเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวปฏิบัติต่างๆ ที่ป้องกันไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

จิราภรณ์

(นางจิราภรณ์ กมลพิตุลารัตน์)
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ
ผู้สรุปรายการการอบรมโครงการ