



สำนักส่งเสริมวิชาการรัฐสภา
สถาบันพระปกเกล้า



กลุ่มการเมืองในรัฐสภาอินโดนีเซียจึงเป็นเสมือนยุทธศาสตร์ที่เกิดขึ้นภายในระบบการเมืองอินโดนีเซีย โดยการทำงานร่วมกันของสมาชิกรัฐสภาซึ่งมีประชาชนเป็นเป้าหมายหลักของโครงสร้าง



การรวมกลุ่มในรัฐสภาเพื่อกิจกรรมทางการเมืองของรัฐสภาอินโดนีเซีย

อัจจิมา แสงรัตน์

77 หน้า

สำนักส่งเสริมวิชาการรัฐสภา สถาบันพระปกเกล้า

2565

อัจจิมา แสงรัตน์

เกษณี ธนการศักดิ์

ชื่อเรื่อง

นักวิจัย

จำนวนหน้า

จัดพิมพ์โดย

ปีที่พิมพ์

ผู้สรุป

ผู้ออกแบบ

การเมืองอินโดนีเซียในแต่ละยุคได้ส่งผลกระทบต่อสถานะและบทบาทอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาในฐานะสถาบันการเมือง ที่มีกผันแปรไปตามผู้นำทางการเมือง สถานการณ์การเมือง อินโดนีเซียใช้ระบบการปกครองแบบประธานาธิบดีโดยมีรัฐสภาทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ แต่กลับกลายเป็นว่ารัฐสภาไม่สามารถทำหน้าที่ได้เต็มที่ในบางยุค ดังนั้นจึงจำเป็นต้องศึกษาเกี่ยวกับบทบาทของรัฐสภาในแต่ละยุคว่ามีความเปลี่ยนแปลงหรือปรับเปลี่ยนไปตามสถานการณ์การเมืองอย่างไรบ้าง

รัฐสภาอินโดนีเซียเป็นสถาบันที่มีความสำคัญ เพราะเป็นเสมือนตัวแทนของประชาชน เป็นศูนย์กลาง

ของสถาบันการเมืองที่ถูกคาดหวังให้เป็นพื้นที่ต่อสู้และเป็นสนามแห่งการเปลี่ยนแปลงระบอบการเมืองของประเทศ ตั้งแต่การปฏิรูปการเมืองในปี 1997 เป็นต้นมา รัฐสภากลายเป็นสถาบันที่มีความสำคัญ และมีส่วนในการขับเคลื่อนการเมืองแบบประชาธิปไตยให้ปรากฏแก่อินโดนีเซีย รัฐสภาอินโดนีเซียไม่ได้ทำหน้าที่เป็นเพียงตราประทับแต่กลายเป็นสัญลักษณ์ทางอำนาจทางการเมือง ที่เน้นการต่อสู้ และเป็นตัวแสดงทางสังคมและการเมืองของประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ร่างกฎหมายและประชาชนอินโดนีเซีย รัฐสภาและฝ่ายนิติบัญญัติได้กลายเป็นร่างหลักในการสร้างนโยบายและเป็นตัวแทนของภาคประชาชน

ทำความเข้าใจ "fraksi" ในรัฐสภาอินโดนีเซีย

กลุ่มทางการเมืองในรัฐสภา หรือ fraksi ในภาษาอินโดนีเซีย เป็นการรวมตัวของสมาชิกรัฐสภาทั้งจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกสภาผู้แทนภูมิภาค ซึ่งส่วนใหญ่แล้วมักจะรวมตัวจากพรรคการเมืองเดียวกัน แต่มีบ้างเช่นกันที่สมาชิกพรรคการเมืองไปรวมตัวกับสมาชิกจาก

พรรคการเมืองอื่น เนื่องจากมีอุดมการณ์ทางการเมืองเดียวกันหรือมีเป้าหมายประสงค์ทางการเมืองแบบเดียวกัน กลุ่มทางการเมืองในรัฐสภาจึงเป็นตัวแทนจากพรรคการเมืองที่ชนะการเลือกตั้งเข้าไปมีที่นั่งในรัฐสภา ที่เปรียบเสมือนหน่วยกระจายอำนาจของพรรคการเมืองที่ทำงานในรัฐสภา

แนวคิดเกี่ยวกับกลุ่มทางการเมืองในรัฐสภา

แนวคิดทางด้านการเมืองที่สำคัญโดยพิจารณาในด้านรูปแบบของการรวมกลุ่ม แบ่งออกเป็น 3 รูปแบบ คือ

1 การรวมกลุ่มตาม กระแสความคิด (Factional Cliques)

เกิดขึ้นจากการมีประเด็นถกเถียงภายในพรรคการเมืองหรือในการประชุมต่างๆ ภายในพรรคการเมืองหรือภายในรัฐสภา เช่น การประชุมเพื่อหามติพรรคเรื่องใดเรื่องหนึ่ง จึงนำไปสู่การรวมตัวกันเพื่อแสดงความคิดเห็นต่อประเด็นปัญหาใดปัญหาหนึ่ง หรือเพื่อรณรงค์ในเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะเท่านั้น

2

การรวมกลุ่ม แบบอุปถัมภ์ (Personal Faction)

การรวมกลุ่มในรูปแบบนี้จะยึดความผูกพันทั้งในด้านส่วนตัวที่มีการพึ่งพาซึ่งกันและกัน การช่วยเหลือเกื้อกูลอุปถัมภ์ และมีบุญคุณระหว่างกัน

สำหรับการศึกษากลุ่มการเมืองในรัฐสภาอินโดนีเซีย ผู้วิจัยมุ่งศึกษาถึงการก่อเกิดของกลุ่มการเมือง สถานะ บทบาทและอิทธิพลของกลุ่มการเมืองในรัฐสภา รวมทั้ง

3

การรวมกลุ่ม แบบองค์กร (Institutionalized Faction)

เป็นการรวมกลุ่มที่มีโครงสร้างการจัดองค์กรที่ชัดเจน ทั้งการบังคับบัญชา การสรรหาสมาชิก รวมทั้งการมีกฎระเบียบวินัยต่างๆ ภายในกลุ่ม และการกำหนดวาระการประชุมที่แน่นอน มีการวางแผนอย่างเป็นระบบ มีการออกเสียงอย่างเป็นทางการในการแสดงมติต่างๆ

การดำเนินกิจกรรมทางการเมืองของกลุ่มทางการเมืองเท่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบาทความเคลื่อนไหวที่มีผลกระทบต่อระบบการเมืองอินโดนีเซีย

บทบาทของกลุ่มการเมืองในรัฐสภาอินโดนีเซีย

รัฐธรรมนูญของประเทศอินโดนีเซีย ในปี 2014 ได้มีการแก้ไข ซึ่งมีผลให้เกิดกฎหมายที่สำคัญฉบับหนึ่ง คือ กฎหมายฉบับที่ 13 ปี 2019 เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาประชาชน สภาผู้แทนราษฎร และสภาผู้แทนภูมิภาค (MPR, DPR, DPRD หรือที่เรียกว่า MD 3) มีการเพิ่มบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบตัวแทนของประชาชน และมีการแก้ไขเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของกลุ่มทางการเมืองในรัฐสภา และกฎหมายเกี่ยวกับพรรคการเมือง ฉบับที่ 2 ปี 2011 ระบุว่า พรรคการเมืองต้องได้รับการเลือกตั้งทั่วไปก่อนจะมาเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภานิติบัญญัติจะต้องเป็นส่วนหนึ่งของสมาชิกของกลุ่มทางการเมืองในรัฐสภาอย่างน้อย 1 กลุ่ม ซึ่งกลุ่มทางการเมืองในรัฐสภาเป็นกลุ่มสมาชิกจากพรรคการเมืองที่ชนะการเลือกตั้งทั่วไป โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- สมาชิกทุกคนต้องเป็นสมาชิกกลุ่มทางการเมืองในรัฐสภา
- มีหน้าที่สนับสนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- เป็นตัวแทนจากพรรคการเมืองที่มีที่นั่งในสภาผู้แทนราษฎร

- มีหน้าที่ประสานงานกิจกรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อสนับสนุนการทำงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

บทบาทของกลุ่มการเมืองในรัฐสภาปรากฏในหลายสถานะ ไม่ว่าจะเป็นฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกสภาผู้แทนภูมิภาค ฐานะกรรมาธิการ และฐานะผู้พิจารณาร่างกฎหมาย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. **บทบาทและอิทธิพลของกลุ่มการเมืองในรัฐสภาในฐานะสมาชิกรัฐสภา** เป็นส่วนหนึ่งของโครงสร้างทางการเมืองและเป็นเครื่องหมายทางการเมืองของพรรคการเมืองในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยกลุ่มทางการเมืองมีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะและความคิดเห็นในด้านต่างๆ
2. **บทบาทและอิทธิพลของกลุ่มการเมืองในฐานะกรรมาธิการ** ในการพิจารณานโยบายสำคัญของรัฐบาลจะผ่านการพิจารณาโดยคณะกรรมาธิการ ซึ่งคณะกรรมาธิการมาจากการแต่งตั้งเพื่อตรวจสอบหรือดูแลเรื่องกฎหมายและนโยบาย โดยสมาชิกกรรมาธิการส่วนหนึ่งมาจากสมาชิกของแต่ละกลุ่มการเมืองในรัฐสภา

ที่เข้าไปมีบทบาทในแต่ละกรณีการที่เชี่ยวชาญ และสนใจ โดยการทำงานของคณะกรรมการธิการ ในปัจจุบันจะแยกอำนาจชัดเจนจากฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ และประธานาธิบดี ซึ่งบทบาทหน้าที่ของกลุ่มการเมืองในรัฐสภา จะชัดเจนมากขึ้นเมื่อเข้าร่วมเป็นส่วนหนึ่ง ในการประชุมพิจารณาของคณะกรรมการ ilden ในประเด็นต่างๆ

3. บทบาทและอิทธิพลของกลุ่มการเมืองในการเสนอร่างกฎหมาย

กลุ่มการเมืองในรัฐสภา ในฐานะตัวแทนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

มีผลต่อกระบวนการตัดสินใจเกี่ยวกับการเสนอร่างกฎหมาย หากเป็นประเด็นสาธารณะที่ต้องมีการตรวจสอบและค้นหาข้อเท็จจริง ซึ่งมึหลายกลุ่มการเมืองในรัฐสภาให้ความสนใจ

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าบทบาทของกลุ่มทางการเมืองในรัฐสภาค่อนข้างมีความสำคัญโดยเฉพาะกระบวนการเสนอร่างกฎหมาย ตั้งแต่การเสนอร่างกฎหมาย การพิจารณา ร่างกฎหมาย (เสนอญัตติ/ยกร่างกฎหมาย, พิจารณารับร่าง, ตรากฎหมายและประกาศใช้กฎหมาย) รวมไปถึงนโยบาย หรือกิจกรรมขับเคลื่อนที่สำคัญ รวมไปถึงการเคลื่อนไหว เพื่อช่วยเหลือประชาชนในเหตุการณ์ภัยพิบัติต่างๆ เป็นต้น

บทสรุป

รัฐสภาอินโดนีเซียได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกสภาผู้แทน ภูมิภาครวมตัวเป็นกลุ่มการเมือง ซึ่งจากการเลือกตั้งครั้งล่าสุดของอินโดนีเซียเมื่อปี 2019 มีพรรคการเมืองได้รับเลือกตั้งเข้าไปในรัฐสภาจนมีการรวมเป็นกลุ่มการเมือง ทั้งหมด 9 กลุ่มในปัจจุบัน ดังนั้นกลุ่มการเมืองในรัฐสภาอินโดนีเซียจึงเป็นเสมือน ยุทธศาสตร์ที่เกิดขึ้นภายในระบบการเมืองอินโดนีเซียโดยการทำงานร่วมกันของสมาชิก รัฐสภาซึ่งมีประชาชนเป็นเป้าหมายหลักของโครงสร้างดังกล่าว ในกลุ่มการเมืองมีการ จัดรูปแบบของการแสดงออกทางความคิด อุดมการณ์ และการตัดสินใจที่เป็นอิสระ ภายใต้อำนาจการรัฐสภา โดยมีหน้าที่ในการศึกษาร่างกฎหมาย นโยบาย การพัฒนา ช่องทางและการต่อสู้เพื่อประชาชน รวมไปถึงการเตรียมความพร้อมในการแข่งขัน ทางการเมือง

ข้อเสนอ ที่นำมาใช้กับ ประเทศไทย

การรวมกลุ่มทางการเมืองของไทยเป็นลักษณะ “กลุ่มหรือมุ้ง” ภายใต้อำนาจ พรรคการเมือง เป็นการรวมกลุ่มอย่างไม่เป็นทางการ การลงมติของสมาชิกใน กลุ่มการเมืองส่วนใหญ่เป็นไปตามมติของพรรคการเมืองต้นสังกัด ซึ่งเกิดจากแรง กดดันจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองเพื่อสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในพรรค ดังนั้นรูปแบบการรวมกลุ่มทางการเมืองในรัฐสภาอินโดนีเซียอาจเป็นอีกหนึ่งตัวเลือก สำหรับรัฐสภาไทย เพราะเป็นระบบที่อำนวยความสะดวกเพื่อกำหนดทิศทาง และหาข้อสรุป และเป็นอีกทางเลือกที่สามารถแสดงความคิดเห็นนอกเหนือจากมติ พรรค อันจะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายและการเสนอร่างกฎหมายได้ อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นการส่งต่อปณิธานความต้องของประชาชนไปสู่การ เป็นนโยบายหรือกฎหมายที่บังคับเพื่อประโยชน์ร่วมกันภายในสังคม



QR CODE
คลัง SNAP



QR CODE
อ่านหนังสือออนไลน์



QR CODE
สนใจหนังสือฉบับเต็ม
หรือ ติดต่อ 0-2141-9558